



MINISTERIO
DE MEDIO AMBIENTE
Y MEDIO RURAL Y MARINO

SECRETARIA GENERAL
DEL MAR



Análisis de la potencialidad de las ayudas del IFOP y FEP

Puerto pesquero de Puerto del Rosario



Nuestro agradecimiento a la Autoridad Portuaria de Las Palmas por su colaboración y participación en el presente estudio.

Fotografías: Autoridad Portuaria de Las Palmas.

Prólogo

El objetivo de este estudio es analizar la potencialidad y efectos que han tenido los instrumentos de financiación de la política pesquera comunitaria del IFOP y el FEP durante el periodo 1994 – 2009 en el municipio de Puerto del Rosario.

Todo ello, permitirá obtener un mayor grado de conocimiento de la influencia que los fondos estructurales tienen sobre el sector pesquero, al objeto de facilitar la toma de decisiones futuras sobre la programación de intervenciones estructurales que orienten eficazmente las políticas públicas en materia de pesca.

Índice

La Política Pesquera Comunitaria 1

Puerto pesquero de Puerto del Rosario 3

Nivel de pagos ejecutados 6

Ayuda comunitaria 8

Actuaciones en el puerto 13

Flota 18

Tonelaje 20

Potencia 20

Empleo 22

Conclusiones 24

Puerto pesquero de Puerto del Rosario

La Política Pesquera Comunitaria (PPC)

La Política Pesquera Comunitaria tiene por objeto la explotación sostenible de los recursos pesqueros y de la acuicultura en el contexto de un Desarrollo Sostenible, teniendo en cuenta de manera equilibrada los aspectos medioambientales, económicos y sociales.

Ámbitos de actuación de la PPC

CONSERVACIÓN Y
GESTIÓN DE LOS
RECURSOS PESQUEROS

ORGANIZACIÓN DE LOS
MERCADOS

POLITICA ESTRUCTURAL

RELACIONES CON
TERCEROS PAÍSES
Y ORGANISMOS
INTERNACIONALES

A la realización de los objetivos de la PPC también contribuyen otras políticas de la Unión Europea

POLÍTICA DE SANIDAD
Y PROTECCIÓN DE LOS
CONSUMIDORES

PPC

POLÍTICA SOCIAL

Calidad de los productos
de la pesca y la acuicultura
comercializados en el
mercado comunitario

POLÍTICAS REGIONALES

Condiciones de seguridad
e higiene de los pescadores
en sus lugares de trabajo

Con el fin de alcanzar los objetivos de la política pesquera comunitaria, la Unión Europea ofrece apoyo financiero al sector pesquero a través de diversos instrumentos financieros ¹: El Fondo Europeo de Ordenación y Garantía Agrícola (FEOGA) durante el periodo 1986-1993; el Instrumento Financiero de Ordenación de la Pesca (IFOP) durante el periodo 1994-2006; y el Fondo Europeo para la Pesca (FEP) en 2007-2013.

BASES PPC

REGLAMENTO 170/1983

1986-1993

FEOGA

REGLAMENTO 4028/1986
REGLAMENTO 355/1986

Las medidas estructurales pesqueras fueron en su origen financiadas a través del FEOGA. En 1993 fueron sustituidas por el IFOP

1994-1999

IFOP

REGLAMENTO 3699/1993
REGLAMENTO 2080/1993
REGLAMENTO 2081/1993

El IFOP tiene por misión contribuir a alcanzar el equilibrio entre los recursos del sector pesquero y su explotación.

También tiene por objeto reforzar la competitividad del sector y el desarrollo de las zonas que dependen de él

2000-2006

IFOP

REGLAMENTO 2792/1999
REGLAMENTO 1260/1999
REGLAMENTO 3760/1999

2007-2013

FEP

REGLAMENTO 1198/2006
REGLAMENTO 498/2007
REGLAMENTO 744/2008

Los principios rectores del FEP han sido diseñados para responder a las necesidades cambiantes de la pesca europea del siglo XXI

¹ Estos instrumentos son los principales para la ayuda europea al sector pesquero, pero otros Fondos Estructurales también intervienen en algunos programas: Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER), Fondo Social Europeo (FSE), etc.

Estructura del sector pesquero de Puerto del Rosario.

El puerto de Puerto del Rosario es el primer recinto portuario de la isla de Fuerteventura y se encuentra situado en su capital, Puerto del Rosario. El municipio ocupa una franja desde la costa este a la oeste de la isla.

PUERTO PESQUERO DE PUERTO DEL ROSARIO

MUNICIPIO: PUERTO DEL ROSARIO

PROVINCIA: LAS PALMAS

COORDENADAS: LATITUD 28° 29' 27.96'' N
LONGITUD 13° 51' 18.06'' W

CONDICIONES OPERATIVAS

LONGITUD DIQUE Y CONTRADIQUE: 770 m

LONGITUD MUELLE PESQUERO: 100 m

CALADO: 5 - 14 m

INFORMACIÓN ADICIONAL

FLOTA OPERATIVA: 46 EMBARCACIONES

USO PRINCIPAL: TRÁFICO DE MERCANCÍAS, PUERTO CRUCERO.

ENTIDAD DE GESTIÓN DEL PUERTO: AUTORIDAD PORTUARIA DE LAS PALMAS



Vista del Puerto Pesquero del Rosario.



Vista Autoridad Portuaria de las Palmas (Puerto del Rosario).

El Puerto del Rosario cuenta con un puerto industrial que destaca por su tráfico de mercancías y contenedores y por su infraestructura para recibir buques de cruceros de turismo. Actualmente, se está ampliando la superficie e instalaciones del Puerto del Rosario y se está construyendo un muelle deportivo. Igualmente, cuenta con un pequeño puerto pesquero en el que se encuentra ubicado el embarcadero.



PRINCIPALES SERVICIOS PUERTO DEL ROSARIO

- 1 Autoridad Portuaria de Las Palmas (Puerto del Rosario)
- 2 Grúa y contenedores
- 3 Fábrica de cemento
- 4 Escuela náutica
- 5 Embarcadero
- 6 Suministro de combustible

Estructura del sector pesquero de Puerto del Rosario.

A continuación, se muestra la composición de la industria de apoyo del Puerto del Rosario, así como la estructura de las actividades de transformación, comercialización y distribución.

PUERTO PESQUERO. PESCA EXTRACTIVA COMERCIALIZACIÓN Y DISTRIBUCIÓN

TIPO PESCA
ARTESANAL

ARTES DE PESCA
ARTES MENORES

CALADERO
NACIONAL



El Puerto del Rosario consta de un puerto pesquero pequeño en el cual hay un embarcadero con cerca de 50 buques. En este puerto no existe Lonja pesquera, por lo que las embarcaciones con puerto base en Puerto del Rosario suelen desembarcar el pescado fresco al punto de primera venta que está en el puerto de Corralejo, que es el más cercano al municipio de Puerto del Rosario.



PUERTO INDUSTRIAL

Dentro del Puerto del Rosario existe el puerto industrial, que se caracteriza por el tráfico de mercancías y contenedores. En el puerto se encuentra ubicada la fábrica de cemento, la escuela náutica, una zona de atraque de cruceros, y una zona de conexión para petroleros.



Fuente: Imágenes publicadas en la web del Ministerio de Medio Ambiente y Medio Rural y Marino (Fondo de Imágenes del Sector Pesquero).

Nivel de pagos ejecutados (*)

Los pagos ejecutados en el municipio de Puerto del Rosario para las actuaciones cofinanciadas con ayuda comunitaria durante el periodo 1994-1999 ascienden a 203.598 euros y para el periodo 2000-2006, esta cantidad suma 484.786,63 euros.

IFOP 1994-1999



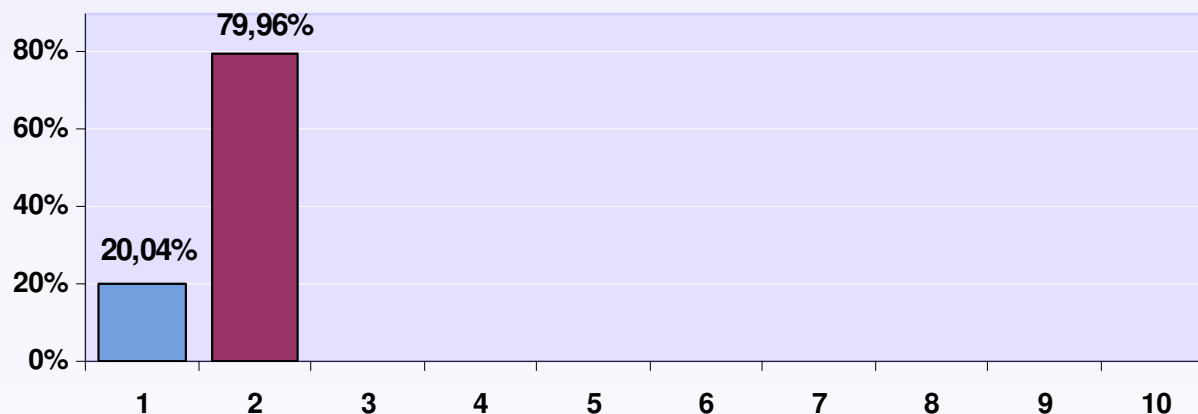
Eje X = Actuaciones

Eje Y = % Nivel de pagos ejecutados

- 1=Adaptación del esfuerzo pesquero
- 2=Renovación y modernización de la flota
- 3=Acuicultura
- 4=Zonas marinas costeras
- 5=Equipamiento de los puertos de pesca
- 6=Transformación-Comercialización
- 7=Promoción
- 8=Otras medidas
- 9=Medidas socioeconómicas
- 10=Acciones colectivas



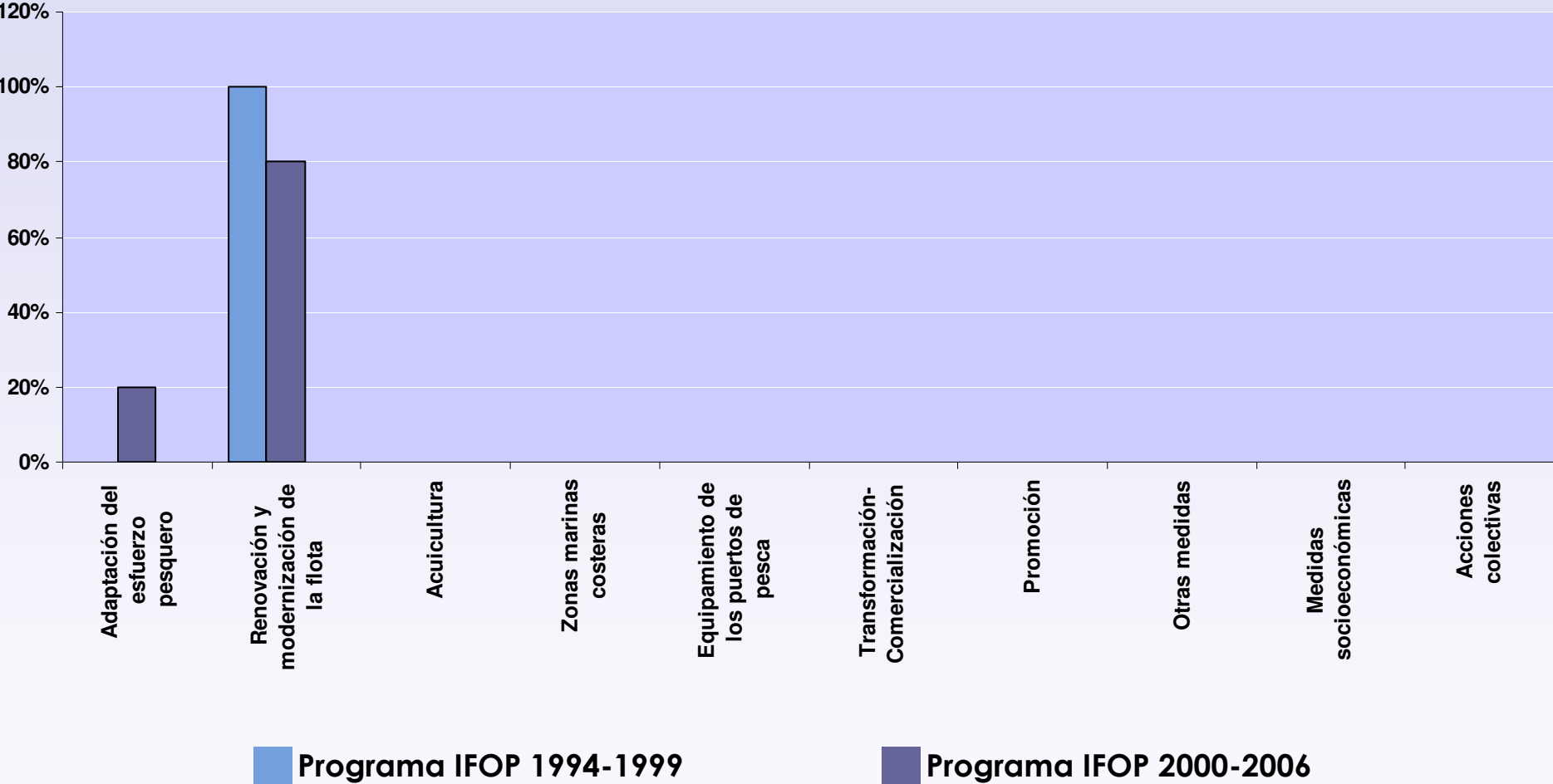
IFOP 2000-2006



(*) El presente estudio analiza las ayudas IFOP/FEP en función de los pagos ejecutados, entendiendo estos, como la asignación económica que se ha hecho efectiva en el Puerto del Rosario y en cada actuación. El pago de las ayudas puede estar finalizado total o parcialmente.

La descripción de cada una de las actuaciones, así como un resumen de las principales medidas implementadas en Puerto del Rosario, se puede ver a partir de la página 13.

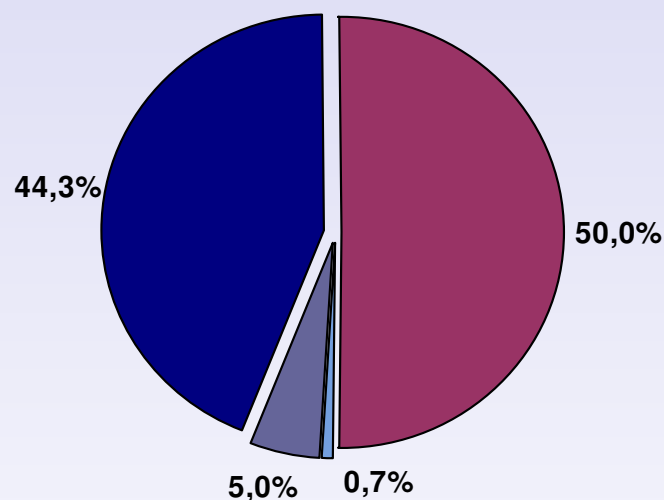
En el siguiente gráfico, se compara en porcentaje la financiación empleada en cada una de las actuaciones y por programa operativo en el municipio de Puerto del Rosario. Teniendo en cuenta que el periodo de vigencia del FEP no ha finalizado, se observa un reducción de los fondos destinados a la renovación y modernización de la flota durante el programa operativo IFOP 2000-2006.



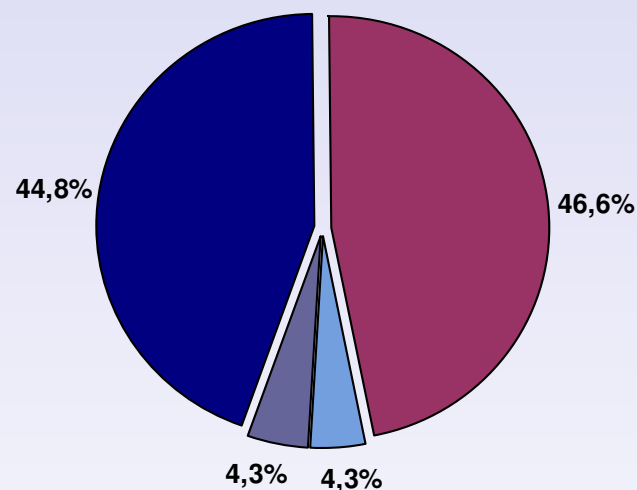
Ayuda comunitaria

Las actuaciones ejecutadas durante el periodo 1994-1999 con ayuda comunitaria en el municipio de Puerto del Rosario suponen un 50%, mientras que en el periodo 2000-2006, el porcentaje de financiación se ha reducido al 46,6%. Igualmente, cabe destacar la financiación aportada por parte del beneficiario.

IFOP 1994-1999



IFOP 2000-2006



■ IFOP

■ AGE

■ Adm. Autonómica

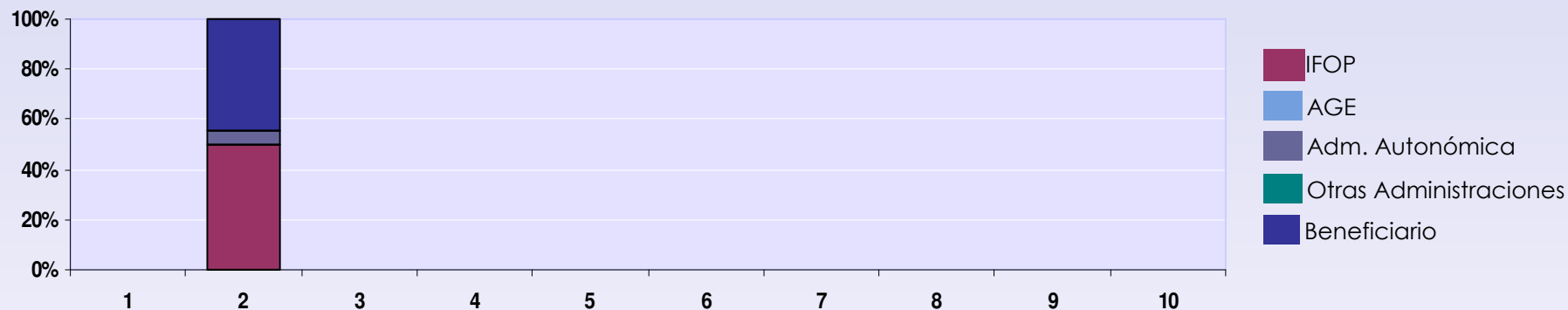
■ Otras administraciones

■ Beneficiario

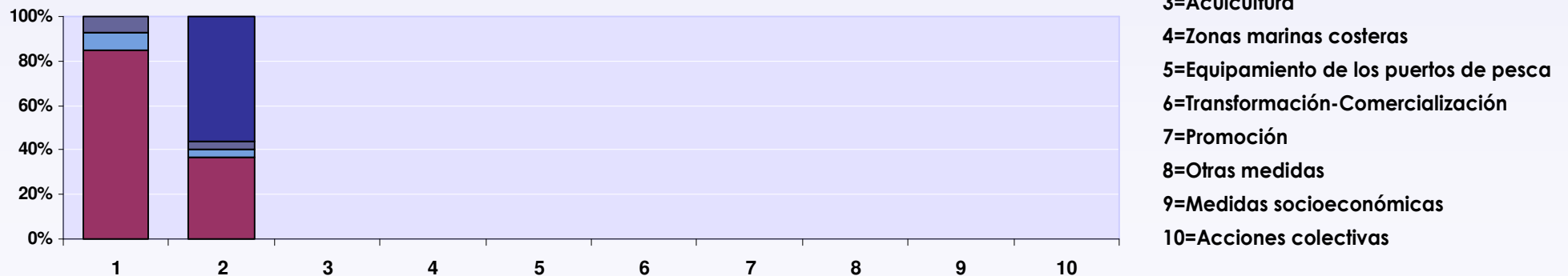
Como se puede apreciar en el gráfico, el porcentaje de ayuda comunitaria se ha visto reducida en el periodo IFOP 2000-2006. En cuanto a la aportación del beneficiario, ésta se ha mantenido entre el periodo 1994-2006. Las aportaciones de la AGE han aumentado en el periodo 2000-2006 con respecto al periodo 1994-1999, mientras que la contribución de la Administración Autonómica se ha mantenido prácticamente igual en ambos programas operativos.

En este apartado, se analiza la distribución de la financiación efectiva para cada una de las actuaciones que se han producido en el municipio de Puerto del Rosario y su evolución para cada instrumento financiero del IFOP. Resaltar, el peso del capital aportado por el beneficiario en la medida de “renovación y modernización de la flota” y la aportación procedente de las ayudas IFOP para la “adaptación del esfuerzo pesquero”.

IFOP 1994-1999



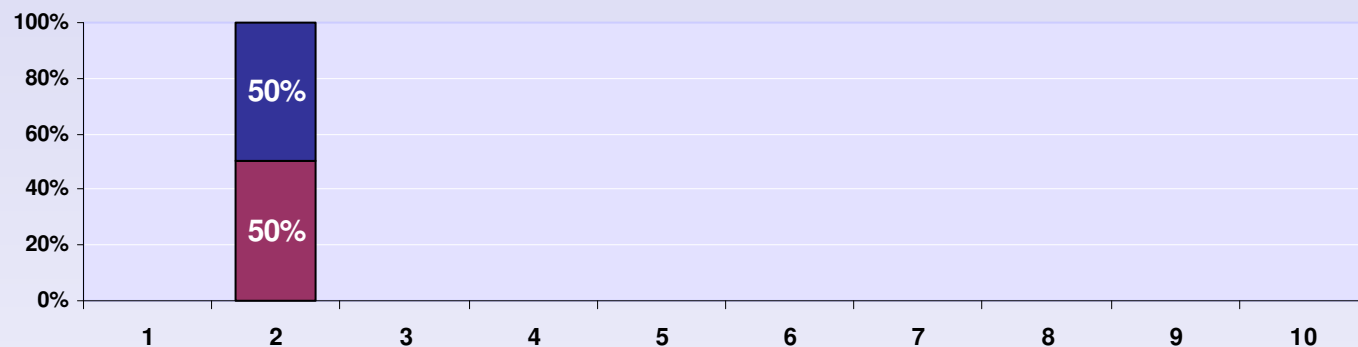
IFOP 2000-2006



- 1=Adaptación del esfuerzo pesquero
- 2=Renovación y modernización de la flota
- 3=Acuicultura
- 4=Zonas marinas costeras
- 5=Equipamiento de los puertos de pesca
- 6=Transformación-Comercialización
- 7=Promoción
- 8=Otras medidas
- 9=Medidas socioeconómicas
- 10=Acciones colectivas

En el siguiente gráfico, se muestra la comparativa en cuanto al importe financiado mediante los fondos estructurales del IFOP y el FEP y el resto de financiación (AGE, Administración Autonómica, beneficiario y otras administraciones) en el municipio del Puerto del Rosario. Cabe destacar, que la financiación comunitaria ha sido mayor en las actuaciones para la adaptación del esfuerzo pesquero, ya que representa el 85% del total de fondos destinados a dicha actuación.

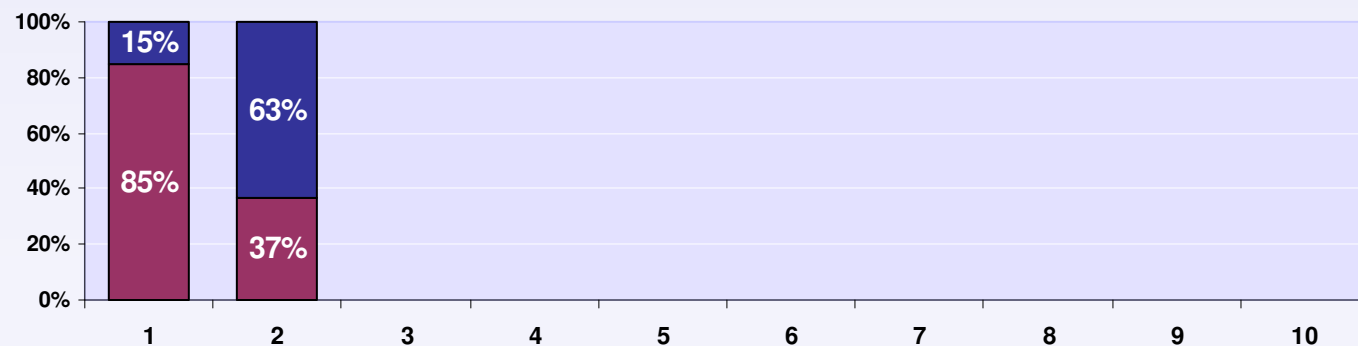
IFOP 1994-1999



■ IFOP
■ Resto financiación

- 1=Adaptación del esfuerzo pesquero
- 2=Renovación y modernización de la flota
- 3=Acuicultura
- 4=Zonas marinas costeras
- 5=Equipamiento de los puertos de pesca
- 6=Transformación-Comercialización
- 7=Promoción
- 8=Otras medidas
- 9=Medidas socioeconómicas
- 10=Acciones colectivas

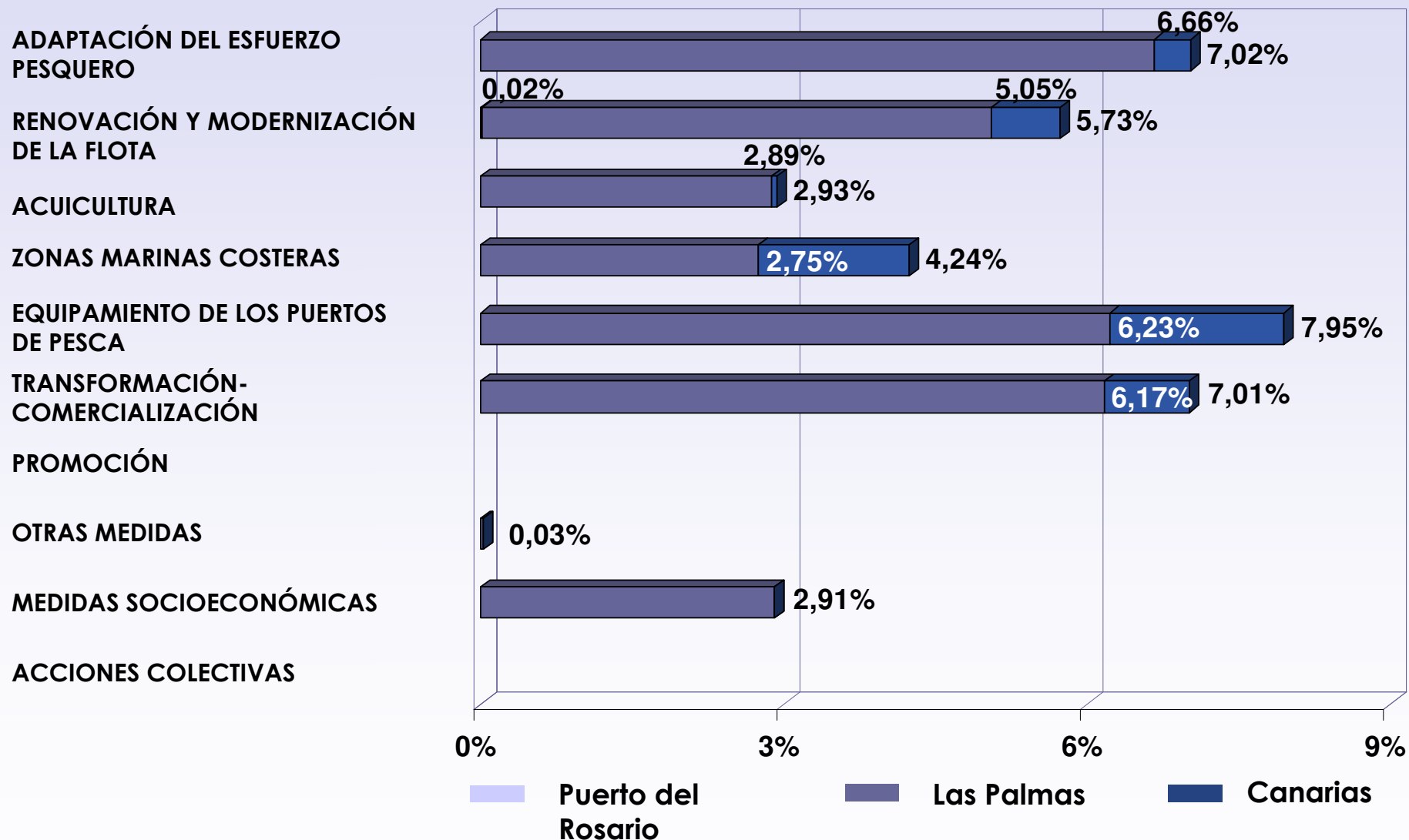
IFOP 2000-2006



Análisis territorial de la distribución de los fondos IFOP 1994-1999

El gráfico muestra el porcentaje acumulado de los fondos empleados para cada actuación en el IFOP 1994-1999 y compara la distribución de fondos a nivel municipal, provincial y autonómico. El 0,01% del total de los fondos del IFOP ha sido destinado a Puerto del Rosario, el 5,3% a la provincia de Las Palmas y el 5,9% a Canarias.

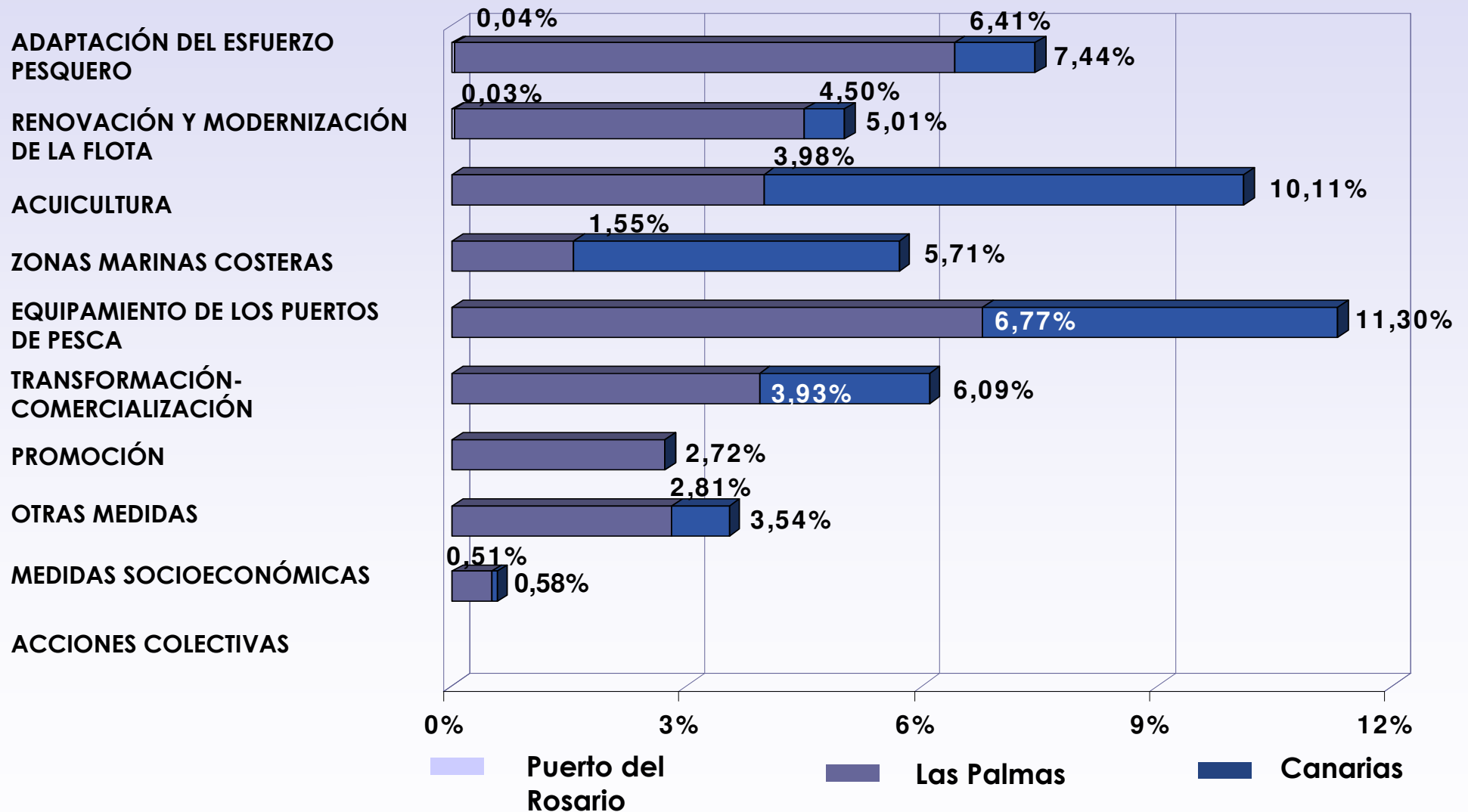
% ESTIMADO ACUMULADO DE FINANCIACIÓN EJECUTADA POR ACTUACIÓN SOBRE EL TOTAL NACIONAL



Análisis territorial de la distribución de los fondos IFOP 2000-2006

Se puede apreciar que se han mantenido los fondos destinados al municipio de Puerto del Rosario durante el programa operativo IFOP 2000-2006 al 0,01% del total de los fondos del IFOP, mientras que se ha reducido al 4,1% en la provincia de Las Palmas y se ha mantenido en el 6% en Canarias.

% ESTIMADO ACUMULADO DE FINANCIACIÓN EJECUTADA POR ACTUACIÓN SOBRE EL TOTAL NACIONAL



Actuaciones en el puerto pesquero de Puerto del Rosario

El número de actuaciones ejecutadas mediante el programa operativo IFOP en los periodos 1994-1999 y 2000-2006 en el municipio de Puerto del Rosario asciende a 12. Dentro de las actuaciones, destacan la financiación de acciones relativas a la renovación y modernización de la flota.

ACTUACIONES EJECUTADAS	1994-1999	2000-2006	TOTAL
ADAPTACIÓN DEL ESFUERZO PESQUERO		2	2
RENOVACIÓN Y MODERNIZACIÓN DE LA FLOTA	4	6	10
TOTAL	4	8	12

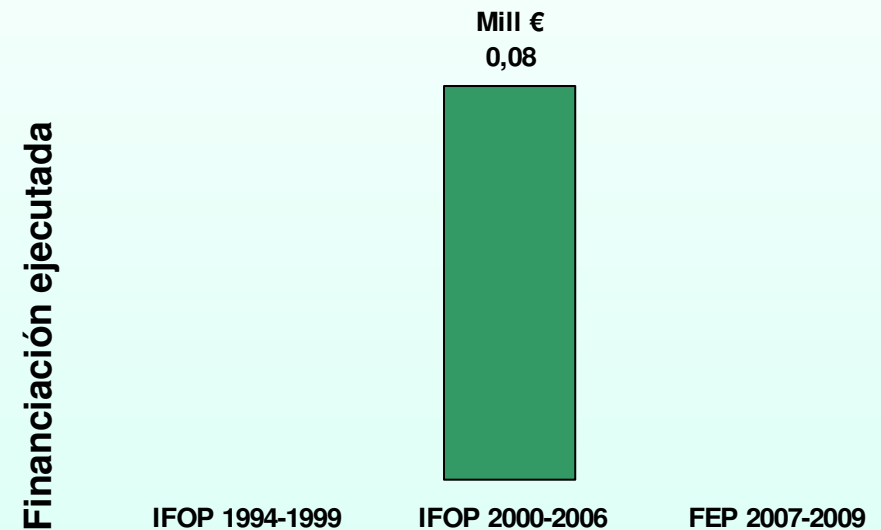
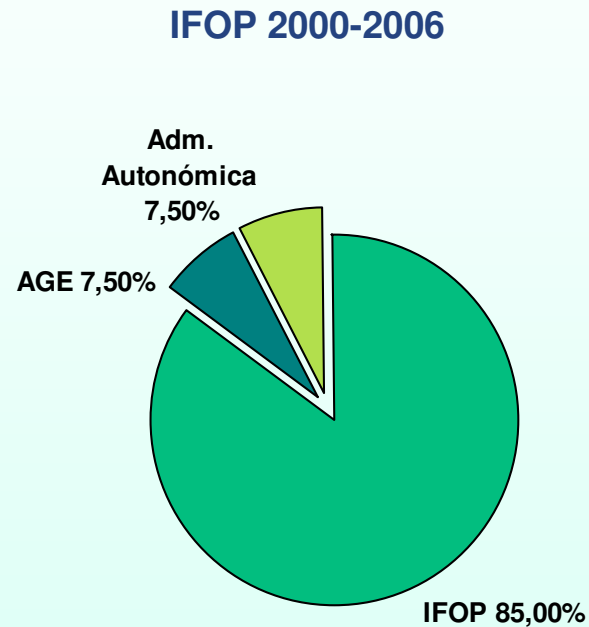
En la tabla se observan las actuaciones realizadas en el Puerto del Rosario en el periodo 1994-2009. En el periodo 1994-1999 se realizaron 4 actuaciones referentes a renovación y modernización de la flota, mientras que en el periodo 2000-2006 se realizaron 8 actuaciones, de las cuales, 2 se refieren a adaptación del esfuerzo pesquero y 6 a la renovación y modernización de la flota.

Por tanto, se puede afirmar que las actuaciones desarrolladas en el municipio de Puerto del Rosario están vinculadas mayoritariamente a la reducción del esfuerzo pesquero mediante la implantación de paralizaciones definitivas de buques pesqueros, y a mejorar y modernizar el equipamiento en las embarcaciones pesqueras.

Adaptación al esfuerzo pesquero

Las ayudas para la adaptación del esfuerzo pesquero se dirigen a los propietarios de los buques para ejecutar actuaciones destinadas a alcanzar un equilibrio sostenible entre los recursos pesqueros y la actividad extractiva.

Financiación de las actuaciones



El total de los fondos destinados a adaptación al esfuerzo pesquero en el municipio de Puerto del Rosario se ha empleado medidas de desguaces-hundimiento de buques. El objetivo de esta medida ha sido el de continuar con el proceso de ajuste del esfuerzo pesquero mediante la eliminación de los excedentes de flota.

El número de medidas que engloban la adaptación del esfuerzo pesquero en el municipio de Puerto del Rosario durante el periodo 2000-2006 asciende a 2. Las actuaciones se refieren a la retirada definitiva de embarcaciones de pesca y hundimiento de buques. Mediante estas acciones se ha perseguido recuperar la sostenibilidad y el equilibrio de los ecosistemas marinos del litoral canario.

MEDIDAS	1994-1999	2000-2006	2007-2009	TOTAL
Desguace-Hundimiento de Buques		2		2
Total		2		2

(*) La información sobre la adaptación del esfuerzo pesquero y la influencia de las ayudas comunitarias sobre la flota pesquera de Puerto del Rosario, se complementa a partir de la página 18.



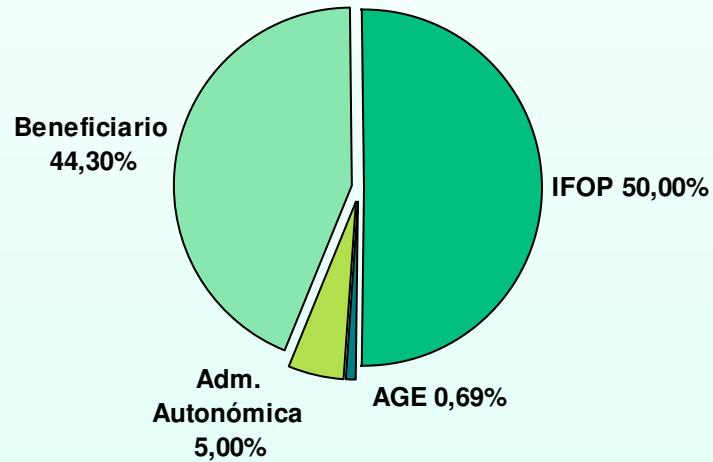
Fuente: Imágenes publicadas en la web del Ministerio de Medio Ambiente y Medio Rural y Marino (Fondo de Imágenes del Sector Pesquero)

Renovación y modernización de la flota

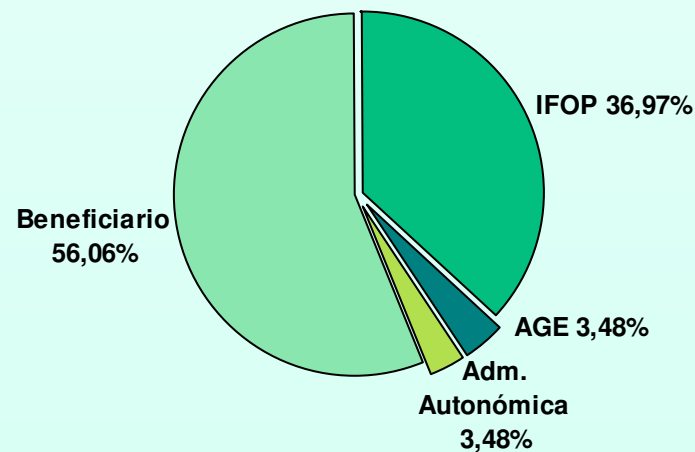
Las ayudas previstas por fondos estructurales para la renovación y modernización de la flota se destinan a los propietarios de las embarcaciones para la realización de obras y mejoras a bordo de las mismas. En este caso, cabe destacar la financiación que ha sido aportada por el beneficiario.

Financiación de las actuaciones

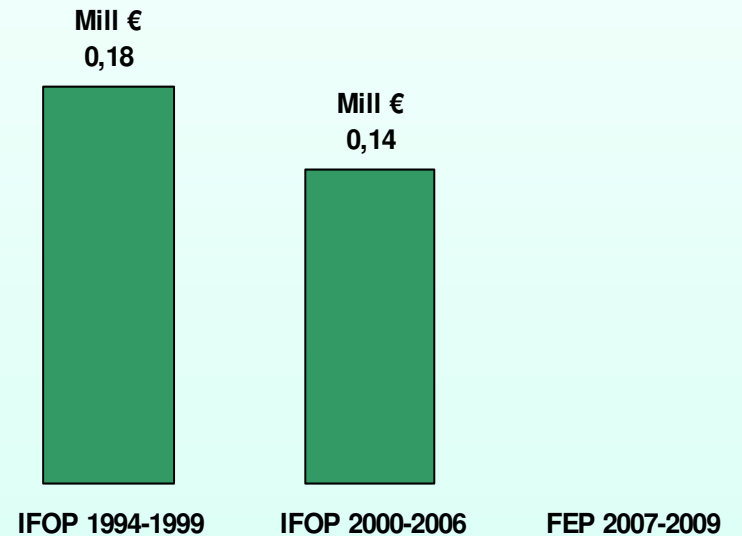
IFOP 1994-1999



IFOP 2000-2006



Financiación ejecutada



Las medidas relativas a la renovación y modernización de la flota pesquera suman un total de 10 acciones en el municipio de Puerto del Rosario. Estas acciones han sido destinadas a la construcción de buques y a la modernización de embarcaciones de pesca. Cabe destacar, las medidas que se han dirigido mayoritariamente a mejorar el rendimiento energético y a reducir el esfuerzo pesquero mediante la sustitución de motores con menor potencia en buques pesqueros.

MEDIDAS	1994-1999	2000-2006	2007-2009	TOTAL
Construcción de nuevos buques	2	2		4
Modernización de embarcaciones	2	4		6
Total	4	6		10

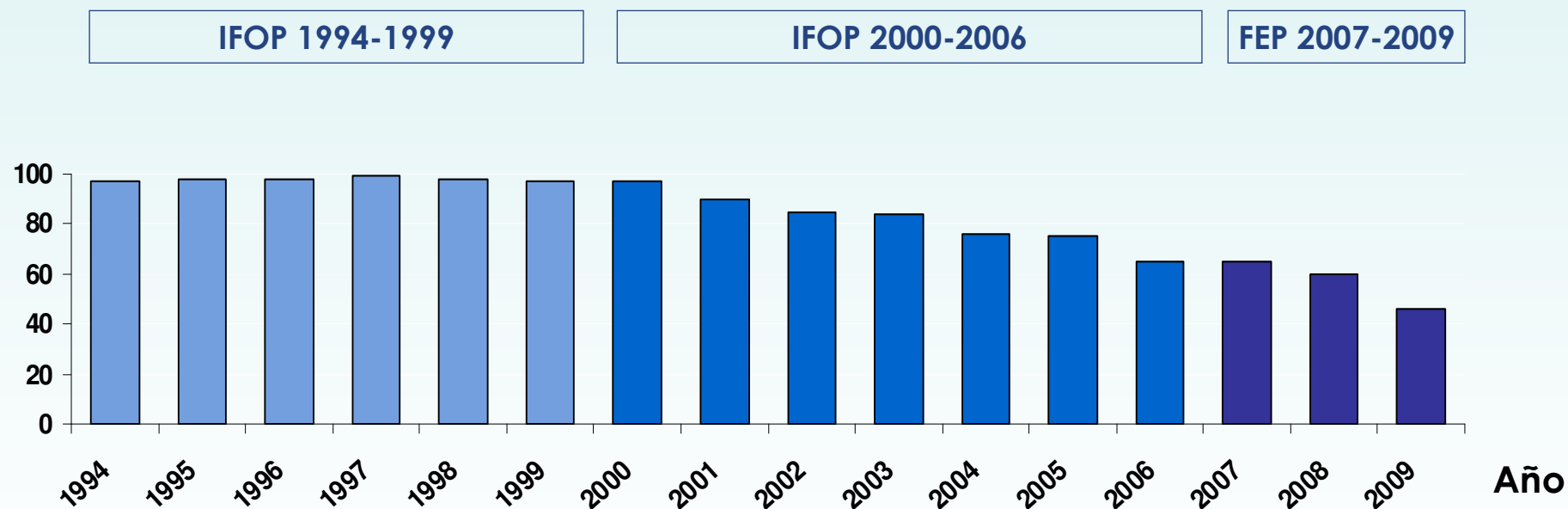


Fuente: Imágenes publicadas en la web del Ministerio de Medio Ambiente y Medio Rural y Marino (Fondo de imágenes del Sector Pesquero)

Flota

En relación a la flota del puerto de Puerto del Rosario, se ha producido una disminución efectiva del número de buques pesqueros, especialmente, a partir del programa operativo IFOP 2000-2006. Entre el periodo 1994-2009, la flota de Puerto del Rosario se ha reducido un 53%. Esto ha contribuido a fomentar la sostenibilidad del medio marino y a controlar la explotación de los recursos pesqueros.

Nº de buques de la flota pesquera de puerto de Puerto del Rosario.

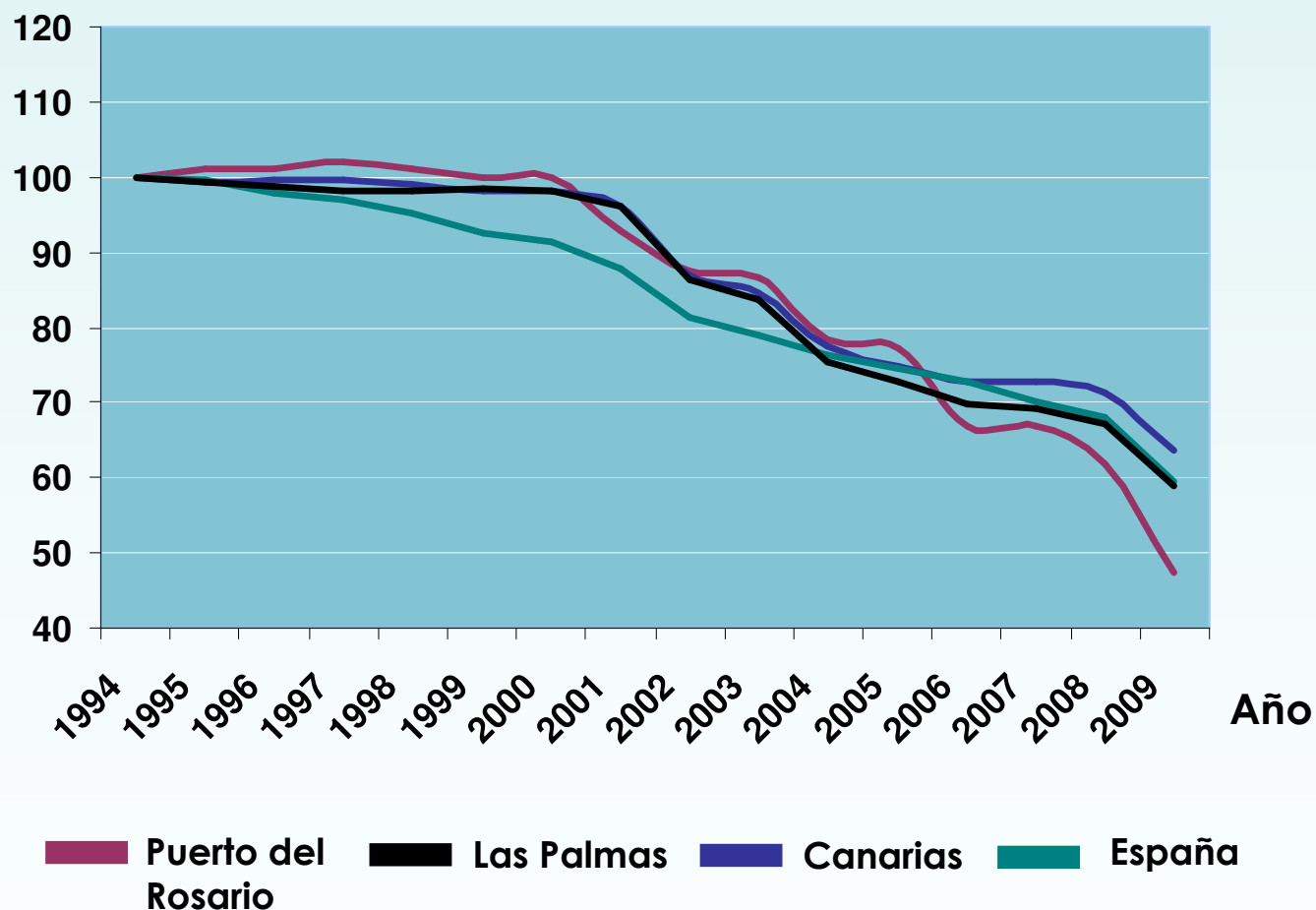


Durante el periodo 1994-2009, el número de embarcaciones que se han destinado a la reducción de esfuerzo pesquero mediante la solicitud de ayudas para el desguace y hundimiento de buques de pesca asciende a 2.

(*) Fuente: Registro Comunitario de la Flota Pesquera (Dirección General de Asuntos Marítimos y Pesca de la Comisión Europea) y la Subdirección General de Ordenación y Planificación de la Flota y Formación de la Secretaría General del Mar. Los datos para el análisis de la flota han sido obtenidos a fecha 31 de diciembre de cada año objeto de estudio.

El siguiente gráfico muestra la evolución de la flota en el periodo 1994-2009 a nivel municipal, provincial, autonómico y nacional. Se observa, que la reducción de la flota en Puerto del Rosario ha sido muy similar al resto de ámbitos territoriales. Por otra lado, la flota asociada al puerto de Puerto del Rosario supone de media el 6% de la flota total de Canarias.

Índice de variación comparativo de la flota Puerto del Rosario/Las Palmas/ Canarias/ España



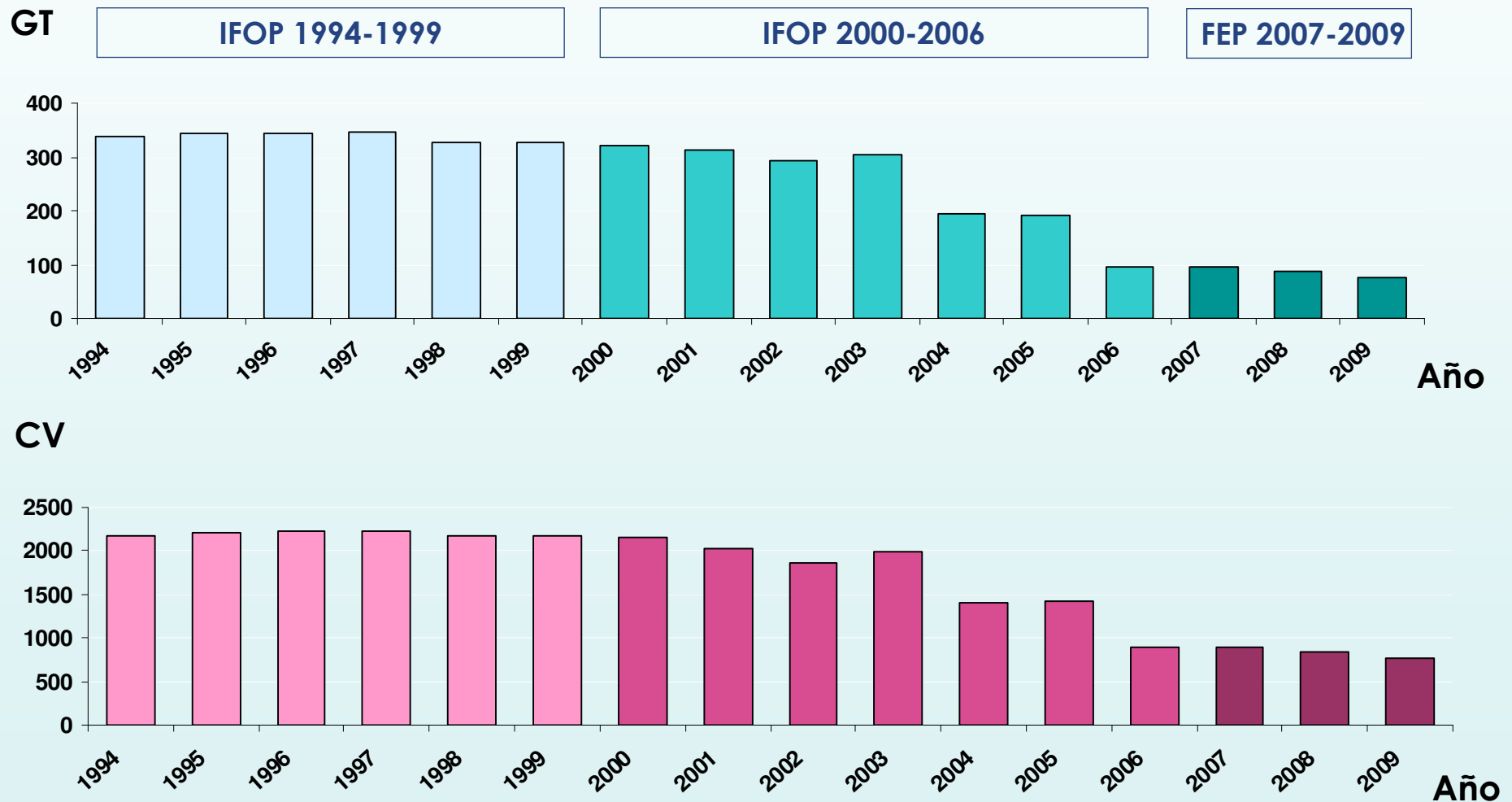
Porcentaje de la flota de Puerto del Rosario sobre Las Palmas y Canarias

Año	% Puerto del Rosario/ Canarias	% Puerto del Rosario/ España
1994	6,1%	0,5%
1995	6,2%	0,5%
1996	6,2%	0,5%
1997	6,2%	0,5%
1998	6,2%	0,5%
1999	6,2%	0,5%
2000	6,2%	0,5%
2001	5,9%	0,5%
2002	6,1%	0,5%
2003	6,2%	0,6%
2004	6,1%	0,5%
2005	6,3%	0,5%
2006	5,6%	0,5%
2007	5,6%	0,5%
2008	5,3%	0,5%
2009	4,5%	0,4%

Tonelaje y potencia

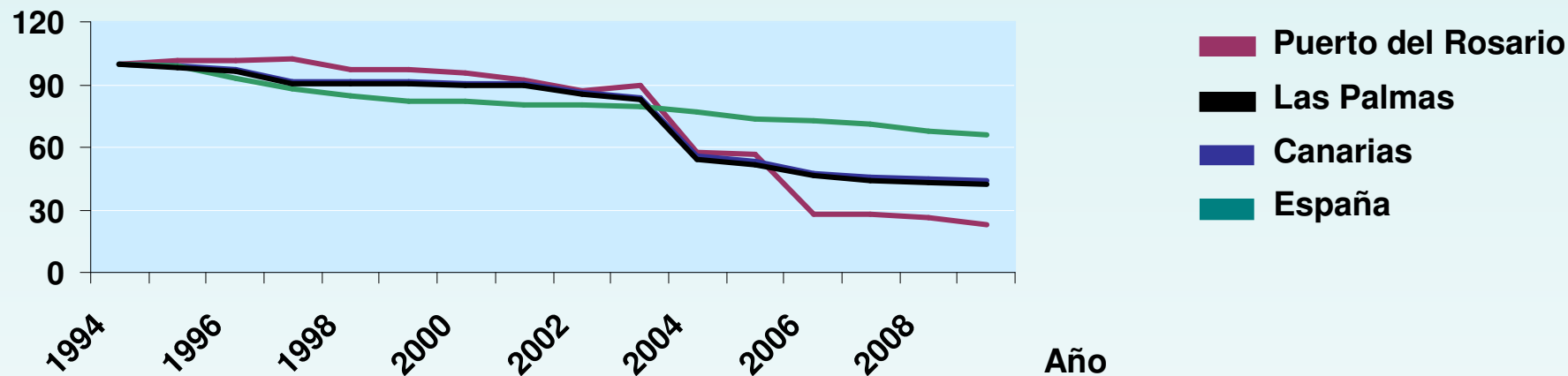
A partir del año 2004, se aprecia una reducción significativa de la capacidad de tonelaje de los buques, así como de la potencia de los mismos. La reducción del esfuerzo pesquero se ha desarrollado mediante el apoyo comunitario y ha sido motivado por la sustitución de motores con menor potencia en embarcaciones de pesca y el desguace de buques pesqueros.

Evolución de la capacidad de tonelaje y potencia (GT y CV)

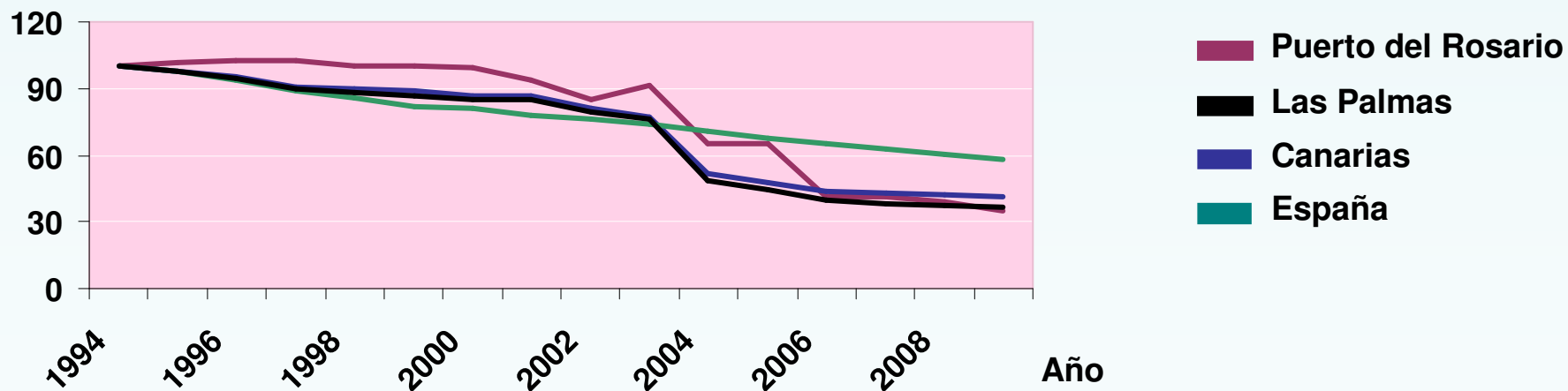


En los siguientes gráficos, se muestra mediante índices de variación, la evolución en cuanto a tonelaje y potencia de las embarcaciones del puerto de Puerto del Rosario para el periodo analizado 1994-2008 y una comparativa a nivel territorial. Cabe destacar, que se ha producido una disminución superior de la capacidad de tonelaje en el Puerto del Rosario en comparación con el resto de ámbitos territoriales.

Índice de variación GT comparativa a nivel territorial



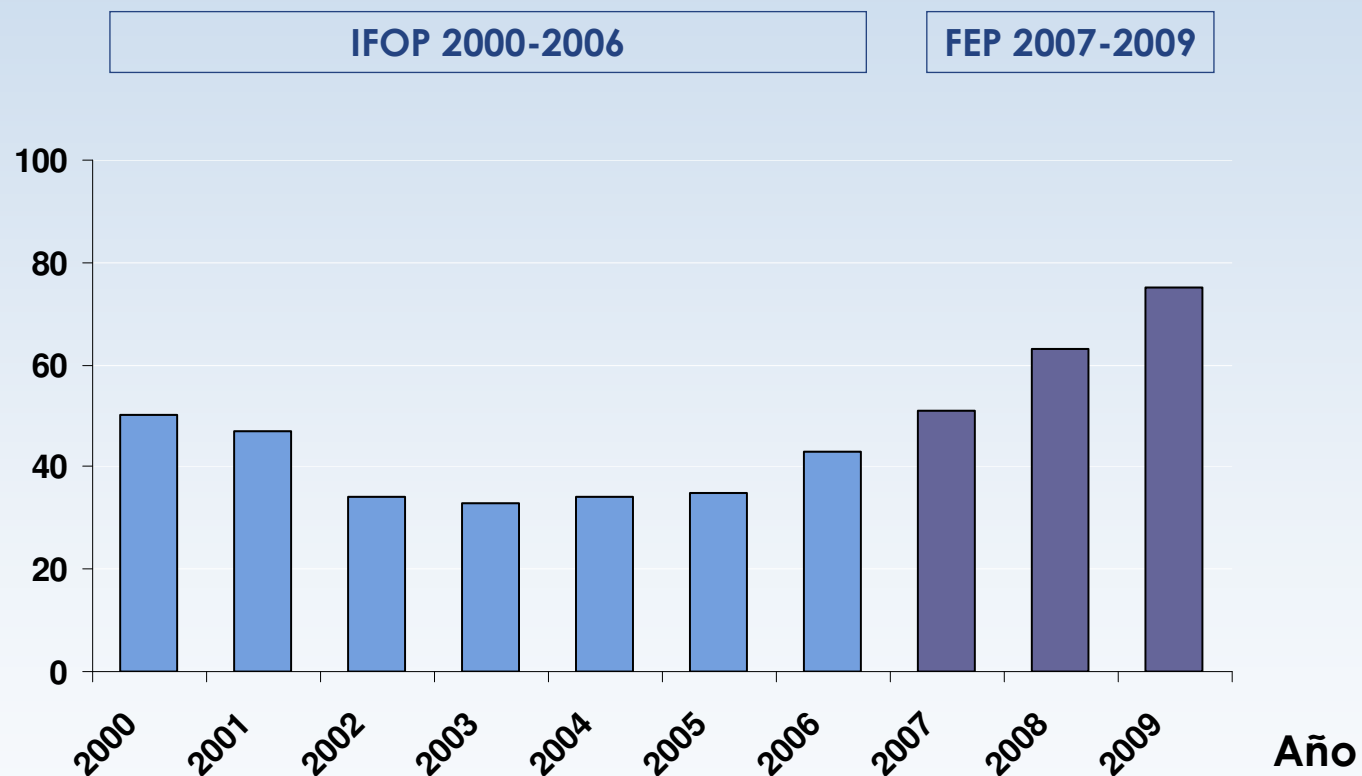
Índice de variación CV comparativa a nivel territorial



Empleo

En cuanto a la evolución del empleo en el municipio de Puerto del Rosario, se observa un aumento del número de trabajadores que se encuentran afiliados al Régimen Especial de los Trabajadores del Mar. Asimismo, se puede apreciar que la participación de la mujer en las actividades pesqueras no es muy significativa.

Nº de trabajadores del mar



Evolución del empleo desglosado por sexo

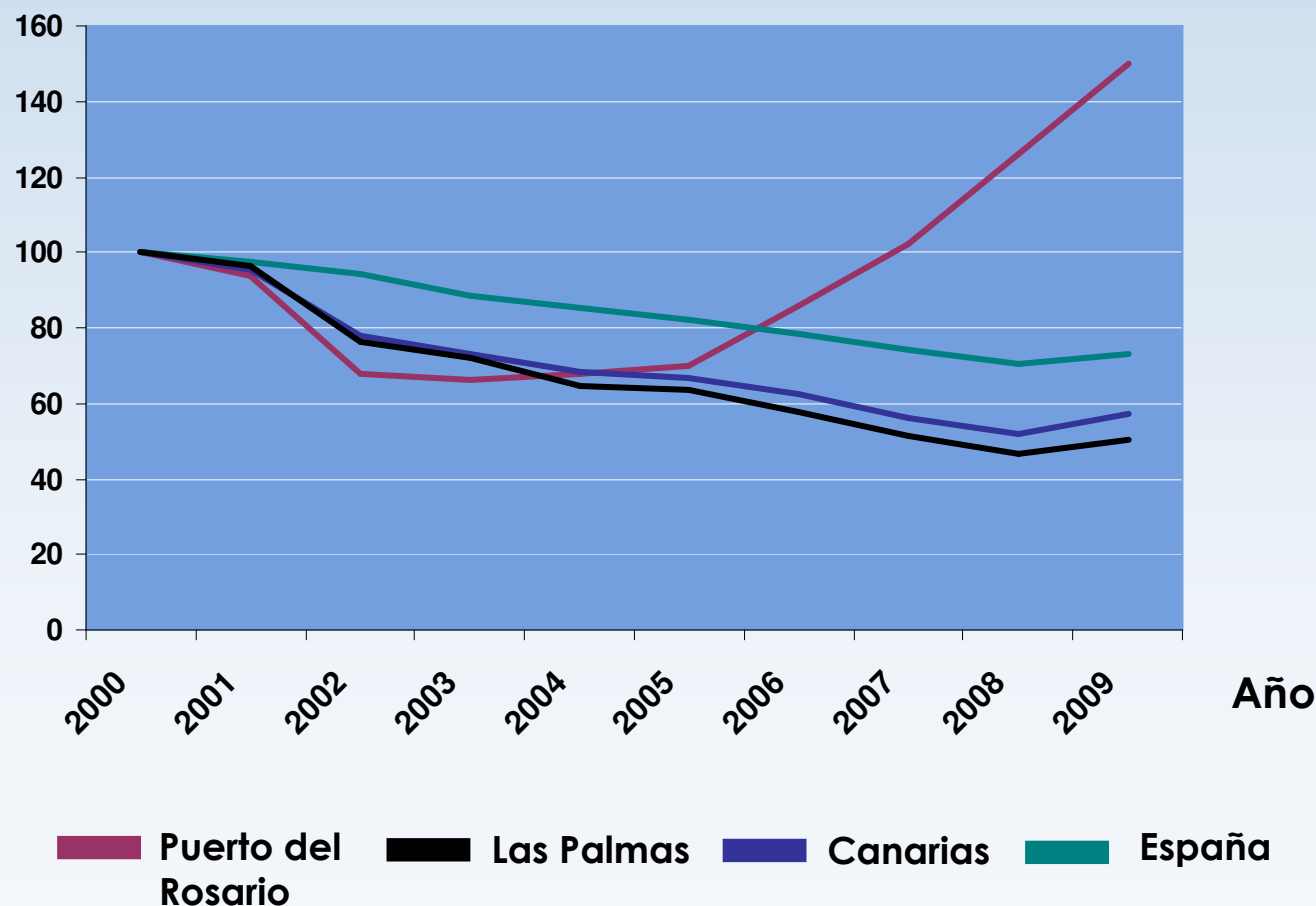
Año	Hombre	Mujer
2000	49	1
2001	46	1
2002	33	1
2003	32	1
2004	34	0
2005	35	0
2006	43	0
2007	51	0
2008	62	1
2009	75	0

(*) Fuente: Ministerio de Trabajo e Inmigración, Instituto Social de la Marina (ISM).

Los datos para el análisis del empleo han sido obtenidos a fecha de 31 de diciembre de cada año objeto de estudio.

A continuación, se muestra un gráfico comparativo de la evolución del empleo a nivel municipal, provincial, autonómico y nacional. Como se puede observar, el empleo en Puerto del Rosario supone el 2,5% de media sobre el empleo generado en Canarias. Hay que destacar, que ha habido un aumento del empleo en Puerto del Rosario superior al resto de ámbitos territoriales.

Índice de variación empleo comparativa Puerto del Rosario/ Las Palmas/ Canarias/ España



Porcentaje de empleo de Puerto del Rosario sobre Las Palmas y Canarias

Año	% Puerto del Rosario/ Las Palmas	% Puerto del Rosario/ Canaria
2000	2,5%	1,8%
2001	2,5%	1,8%
2002	2,3%	1,6%
2003	2,3%	1,6%
2004	2,7%	1,8%
2005	2,8%	1,9%
2006	3,8%	2,5%
2007	5,0%	3,3%
2008	6,9%	4,4%
2009	7,6%	4,8%

La mejora del sector pesquero en el municipio de Puerto del Rosario, se ha conseguido principalmente gracias a las aportaciones financieras europeas, mediante los fondos estructurales, nacionales y autonómicas, así como por las inversiones privadas realizadas por los agentes del sector pesquero.

La gestión llevada a cabo por la Autoridad Portuaria de Las Palmas ha sido clave para favorecer el desarrollo de actividades pesqueras en el municipio de Puerto del Rosario.

Durante el periodo analizado entre 1994-2009, las principales actuaciones en el municipio de Puerto del Rosario se han dirigido a reducir la flota pesquera y a modernizar y renovar las embarcaciones de pesca.

En este sentido, las ayudas comunitarias han contribuido a reducir la sobreexplotación de los recursos pesqueros mediante la implementación de paralizaciones definitivas, eliminando los excedentes de flota y consiguiendo alcanzar un equilibrio sostenible entre los recursos pesqueros y la actividad extractiva.

Igualmente, las acciones para la modernización de la flota pesquera de Puerto del Rosario han perseguido reducir el impacto medioambiental de las actividades de la pesca en los ecosistemas marinos canarios, mejorar el rendimiento energético y reducir el esfuerzo pesquero.