

AYUDA ASOCIADA A LOS GANADEROS EXTENSIVOS DE OVINO Y CAPRINO QUE PASTAN BARBECHOS, RASTROJERAS O RESTOS DE COSECHA HORTÍCOLA, INCLUIDA LA GANADERÍA EXTENSIVA Y SEMIEXTENSIVA SIN PASTOS A SU DISPOSICIÓN. JUSTIFICACIÓN DE LAS DIFICULTADES DEL SECTOR.

DESCRIPCIÓN DE LAS DIFICULTADES ENCONTRADAS

El sector ovino y caprino de carne es un sector con baja productividad y muy dependiente de las ayudas desacopladas de la PAC y del comercio exterior debido al bajo consumo interno de la carne de ovino y caprino. Esto, entre otros aspectos, provoca que exista una evidente falta de relevo generacional y un abandono del sector con la pérdida de los bienes públicos que estos sectores nos proporcionan: biodiversidad, prevención de incendios, conservación de pastos etc.

A las dificultades generales a las que se enfrenta el sector ovino y caprino, hay que añadir las dificultades específicas de una parte del mismo, que desarrollan su actividad en régimen de extensividad y sin embargo no disponen de superficies propias para realizar el pastoreo.

El no disponer de estas superficies en propiedad, genera dificultades a la hora de encontrar superficies disponibles para pastar, debiendo llegar a acuerdos con otros propietarios para que permitan a sus animales pastar.

Además de la limitación en el acceso a las superficies para el pastoreo de sus animales, también encuentran limitado el acceso a los pagos directos desacoplados, al no tener hectáreas elegibles, por lo que las ayudas percibidas por estos ganaderos son mucho menores que las de aquellos que sí disponen de superficie. Esta limitación afecta a todas aquellas ayudas que se otorgan en base a superficie, ya que a pesar de aprovechar y utilizar la superficie, con los beneficios medioambientales que eso supone, no reciben ninguna remuneración de ningún tipo por ello.

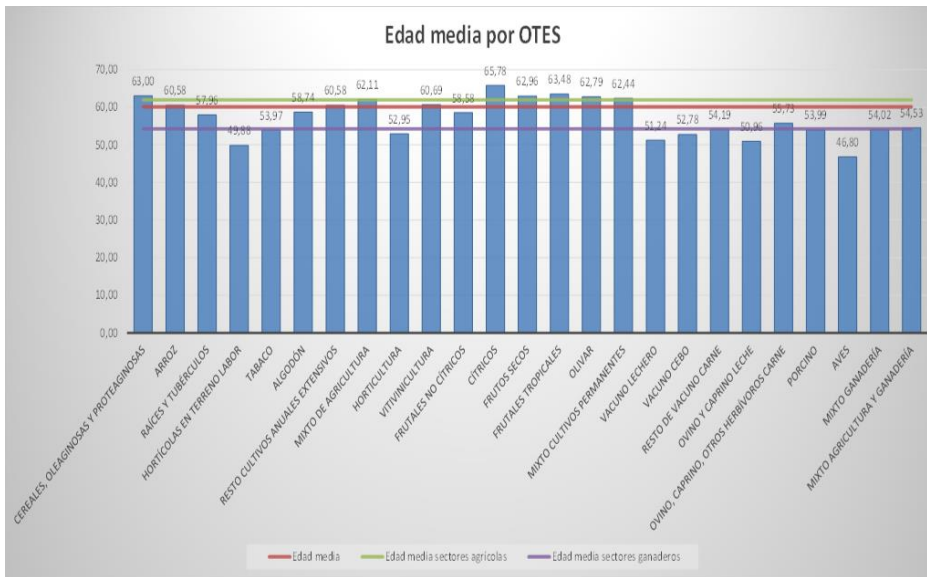
1. Riesgo de abandono:

La escasez de relevo generacional, junto a la elevada edad media de los ganaderos que existen en la actualidad, son un reflejo de la situación del sector. Si a ello le unimos la baja rentabilidad de la actividad, el riesgo de abandono de la misma es muy elevado.



Sectores	Dimensión económica media (€)	Edad media personas físicas
Sagrario	42.194 €	60,56
Vacuno lechero	210.699 €	51,24
Vacuno de cebo	154.927 €	52,72
Resto vacuno carne	49.576 €	54,19
Ovino y caprino de leche	90.682 €	50,96
Ovino y caprino carne	28.853 €	55,73
Porcino	453.948 €	53,99
Aves	1.295.830 €	46,8

Datos Bdex del 13/02/2020



Como se puede apreciar existe una elevada edad media de los ganaderos de este sector (la mayor dentro del conjunto de la ganadería) y un bajo valor medio de dimensión económica. Además se observa que predominan las explotaciones de los estratos de dimensión económica más bajos.

Además según datos de la [Red Contable Agraria Nacional](https://www.mapa.gob.es/es/estadistica/temas/estadisticas-agrarias/metodologiayresultprovisionalesrecan_2019_v15jul2021_tcm30-565909.pdf) (RECAN) en la OTE48 ,donde se encuentra el ovino y caprino de carne, (página 34 del documento: https://www.mapa.gob.es/es/estadistica/temas/estadisticas-agrarias/metodologiayresultprovisionalesrecan_2019_v15jul2021_tcm30-565909.pdf), las

dimensiones económicas 8-25 UDE, 25-50 UDE y 50-100 UDE estarían por debajo del 100% del valor VAN/UTA medio nacional.

Tabla 7. VAN por UTA (según estrato de dimensión económica y OTE)

OTE		8-25 UDE	25-50 UDE	50-100 UDE	100-500 UDE	>500 UDE	TODAS
TODAS	Nº Expl. Población	202.394	73.000	79.403	64.349	9.771	428.917
	% sobre el nº total	47%	17%	19%	15%	2%	100%
	Nº Expl. Muestra	1.328	1.908	2.319	2.686	509	8.750
	VAN/UTA	17.826	20.941	27.215	34.991	50.094	27.995
	% VAN/UTA s. media nacional	64%	75%	97%	125%	179%	100%
OTE 15	Nº Expl. Población	38.783	15.164	13.371	6.872		74.290
	% sobre el nº total	52%	20%	18%	9%		100%
	Nº Expl. Muestra	246	386	373	224		1.236
COP	Nº Expl. Muestra	246	386	373	224		1.236
	VAN/UTA	13.090	18.632	34.286	44.386		23.765
	% VAN/UTA s. media nacional	47%	67%	122%	159%		85%
OTE 16	Nº Expl. Población	13.150	7.666	7.733	5.063	403	34.016
	% sobre el nº total	39%	23%	23%	15%	1%	100%
	Nº Expl. Muestra	139	214	225	200	22	800
Otros anuales	Nº Expl. Muestra	139	214	225	200	22	800
	VAN/UTA	14.455	18.559	30.783	41.371	56.820	28.439
	% VAN/UTA s. media nacional	52%	66%	110%	148%	203%	102%
OTE 20	Nº Expl. Población	5.949	5.255	6.330	6.757	964	25.386
	% sobre el nº total	23%	21%	25%	27%	4%	100%
	Nº Expl. Muestra	57	159	182	229	54	681
Hortícolas	Nº Expl. Muestra	57	159	182	229	54	681
	VAN/UTA	16.385	17.664	25.067	32.537	35.089	27.588
	% VAN/UTA s. media nacional	59%	63%	90%	116%	125%	99%
OTE 35	Nº Expl. Población	21.929	6.431	6.736	1.910		37.046
	% sobre el nº total	59%	17%	18%	5%		100%
	Nº Expl. Muestra	121	228	268	110		731
Viñedo	Nº Expl. Muestra	121	228	268	110		731
	VAN/UTA	15.612	20.998	25.851	36.410		21.911
	% VAN/UTA s. media nacional	56%	75%	92%	130%		78%
OTE 36	Nº Expl. Población	38.171	9.112	7.709	5.009	490	60.490
	% sobre el nº total	63%	15%	13%	8%	1%	100%
	Nº Expl. Muestra	289	194	184	146	40	853
Frutales	Nº Expl. Muestra	289	194	184	146	40	853
	VAN/UTA	22.324	20.963	25.487	28.848	42.754	26.687
	% VAN/UTA s. media nacional	80%	75%	91%	103%	153%	95%
OTE 37	Nº Expl. Población	40.544	7.864	2.852	2.326		53.682
	% sobre el nº total	76%	15%	5%	4%		100%
	Nº Expl. Muestra	150	117	39	35		346
Olivar	Nº Expl. Muestra	150	117	39	35		346
	VAN/UTA	23.729	33.994	38.872	44.064		30.489
	% VAN/UTA s. media nacional	85%	121%	139%	157%		109%
OTE 45	Nº Expl. Población		1.324	5.559	6.866	621	15.085
	% sobre el nº total		9%	37%	46%	4%	100%
	Nº Expl. Muestra		32	125	624	125	907
Vacuno leche	Nº Expl. Muestra		32	125	624	125	907
	VAN/UTA		12.134	18.315	29.777	61.064	30.099
	% VAN/UTA s. media nacional		0%	43%	65%	106%	218%
OTE 48	Nº Expl. Población	7.933	4.949	10.873	8.780		32.658
	% sobre el nº total	24%	15%	33%	27%		100%
	Nº Expl. Muestra	62	178	358	351		957
Ovino-caprino	Nº Expl. Muestra	62	178	358	351		957
	VAN/UTA	16.278	19.656	27.144	37.996		28.582
	% VAN/UTA s. media nacional	58%	70%	97%	136%		102%
OTE 49	Nº Expl. Población	15.459	7.100	8.684	5.679	276	37.198
	% sobre el nº total	42%	19%	23%	15%	1%	100%
	Nº Expl. Muestra	84	174	256	174	15	703
Vacuno carne	Nº Expl. Muestra	84	174	256	174	15	703
	VAN/UTA	11.994	15.545	22.596	29.719	92.836	21.825
	% VAN/UTA s. media nacional	43%	56%	81%	106%	332%	78%
OTE 50	Nº Expl. Población		538	1.338	9.058	5.862	17.489
	% sobre el nº total		3%	8%	52%	34%	100%
	Nº Expl. Muestra		10	35	316	193	560
Granívoros	Nº Expl. Muestra		10	35	316	193	560
	VAN/UTA		14.898	19.603	33.825	80.392	54.829
	% VAN/UTA s. media nacional		0%	53%	70%	121%	287%

Fuente: Red Contable Agraria (RECAN). Código colores:

	VAN/UTA >130 % media nacional
	VAN/UTA 120-130 % media nacional
	VAN/UTA 110-120 % media nacional
	VAN/UTA 90-110% media nacional
	VAN/UTA 80-90 % media nacional
	VAN/UTA 70-80 % media nacional
	VAN/UTA <70 % media nacional

Por ello y en concordancia con lo señalado en el resumen ejecutivo del informe de trabajo del subgrupo del objetivo 1 se señala:

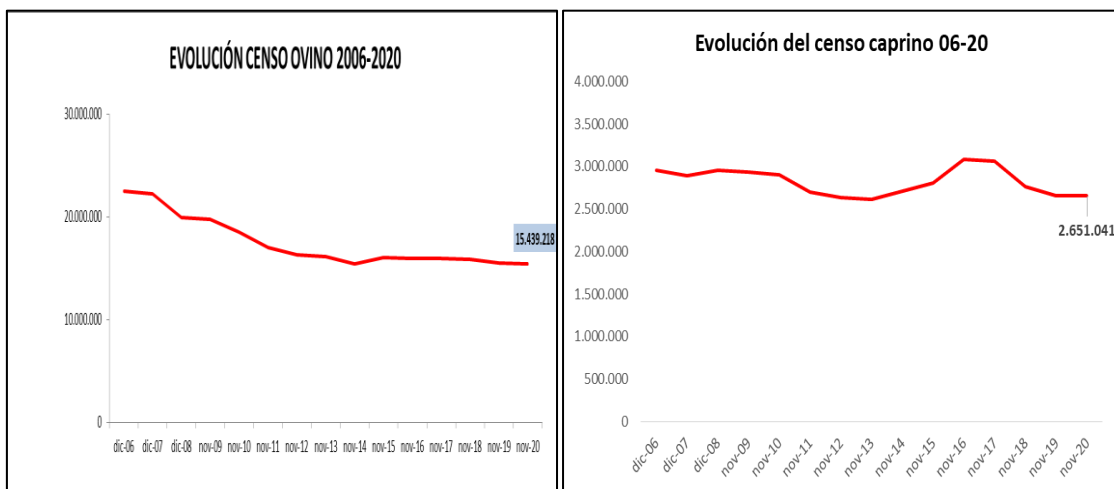
“EN GENERAL, LAS AYUDAS DIRECTAS A LAS EXPLOTACIONES SON UN INSTRUMENTO NECESARIO PARA ACERCAR SU RENTABILIDAD A LOS MEDIOS QUE SE PODRÍAN CONSIDERAR VIABLES, CON LA EXCEPCIÓN DE LAS EXPLOTACIONES DE MAYOR DIMENSIÓN ECONÓMICA, QUE PRESENTAN RENTABILIDADES MUY ALTAS A PESAR DE LAS BAJAS AYUDAS RELATIVAS QUE PERCIBEN. En general, las explotaciones analizadas, salvo las del estrato superior de



dimensión económica, tienen un VAN/UTA en el que las ayudas son necesarias para acercar su rentabilidad a los valores medios”.

Por lo tanto, atendiendo a estos informes y datos, las explotaciones de menor dimensión necesitan un apoyo mayor para garantizar su rentabilidad, mientras las que tienen un tamaño superior, gracias al efecto de la economía de escala, no dependen tanto de estas ayudas externas.

Este riesgo de abandono es más evidente si analizamos la evolución en los últimos años del censo de ganado ovino y caprino, que ha caído de manera muy significativa hasta el año 2013 o 2014, mientras que en los últimos años este descenso se ha ralentizado gracias principalmente a los apoyos concedidos al sector en el marco de la PAC.



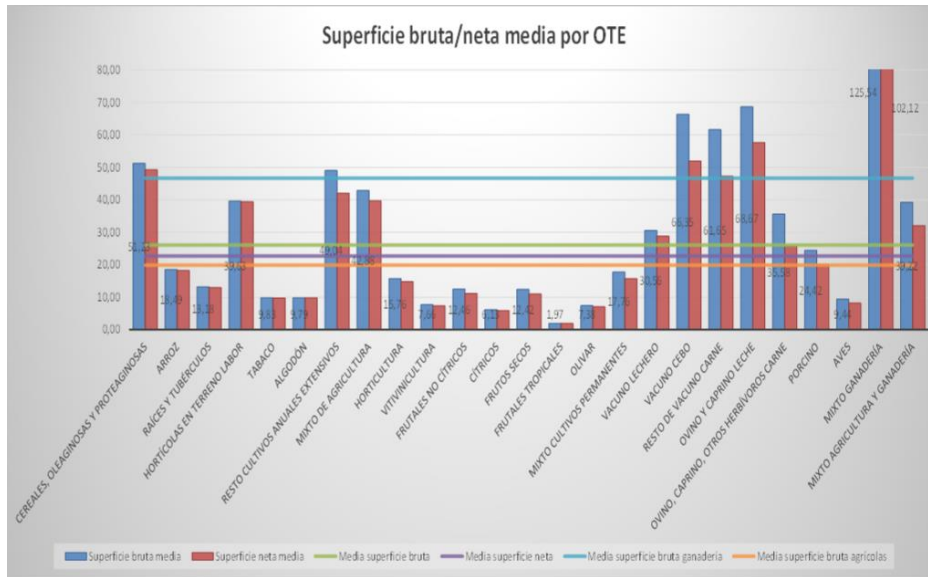
Fuente: S.G.de Análisis, Coordinación y Estadística (MAPA)

2. Escasa superficie disponible para el pastoreo

Una parte importante del sector ovino y caprino extensivo no cuenta con superficie propia para poder desarrollar el pastoreo ni para percibir ayudas ligadas a la superficie.

De hecho el sector ovino y caprino de carne en su conjunto es de los sectores ganaderos que menor superficie bruta posee, teniendo en cuenta además que es uno de los que mayor grado de extensividad tiene.

Por ello, los ganaderos que se encuentran en esta situación tienen dificultad para encontrar superficie que puedan pastar los animales y reciben un menor porcentaje de ayudas que el resto de ganaderos del sector que sí tienen superficie en propiedad.



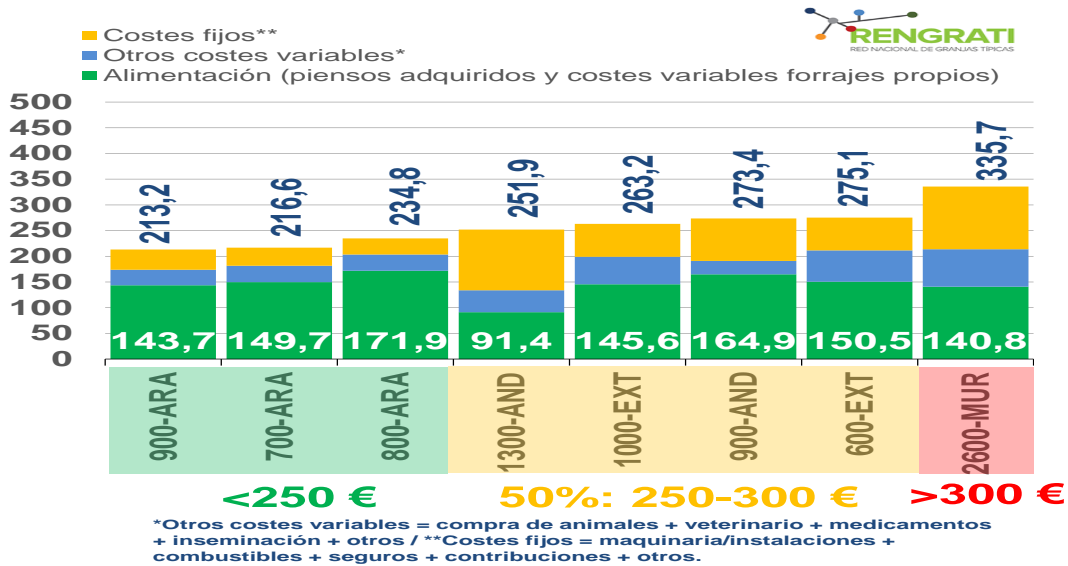
3. Baja rentabilidad económica

La rentabilidad económica de la actividad en los sectores ovino y caprino es muy baja. Tal y como se observa en la tabla de dimensión económica del apartado anterior, en estos sectores es mucho más baja que en el resto de sectores agrarios y además se observa que predominan las explotaciones de los estratos de dimensión económica más bajos.

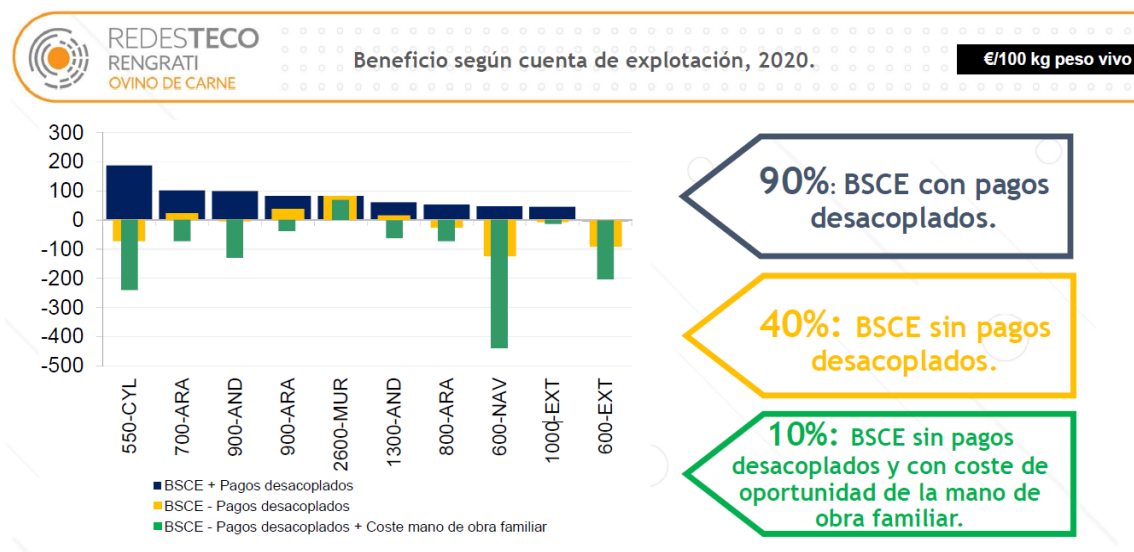
Estratos Dimensión Económica ovino, caprino	%
<2 UDE	48,1%
2-8 UDE	19,0%
8-25 UDE	11,7%
25-100 UDE	13,0%
100-500 UDE	7,9%
>500 UDE	0,4%

Datos Bdex del 13/02/2020

Por otro lado, según datos de la [Red de Granjas Típicas](#) (actualmente Redes TECO):



Los costes de alimentación son los más importantes en la producción de ovino de carne, porque la mayoría de las explotaciones se encuentran en regiones semiáridas, lo que afecta a la producción de los pastos y la aparición de periodos de sequía. A todo lo anterior se pueden añadir los aumentos del coste de las materias primas tal y como está pasando durante 2021.



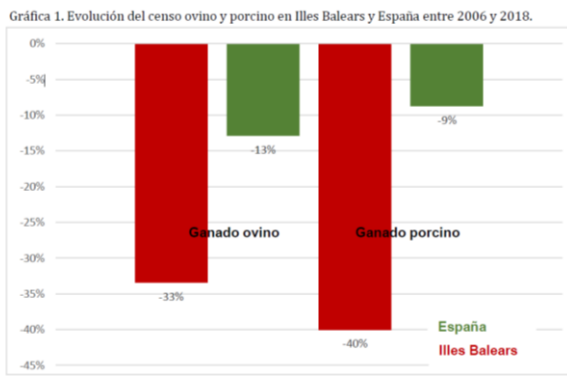
Si analizamos los resultados económicos de las explotaciones de ovino y caprino de carne observamos la gran dependencia de las ayudas en este sector. Tan solo un 10% de las explotaciones tendrían un resultado positivo en el beneficio según cuenta de explotación si no tenemos en cuenta ni los pagos desacoplados ni la mano de obra familiar. Es precisamente en esta situación en la que se encontrarían la mayoría de los ganaderos a los que va dirigida esta ayuda, ya que son los que no disponen de superficie y por lo tanto el % de pagos desacoplados que reciben es muy inferior al que reciben otros ganaderos del sector que sí cuentan con estos ingresos.

Además, las explotaciones situadas en **zonas insulares**, presentan unos costes adicionales y unas pérdidas de ingresos:

Las explotaciones en zona insular (**Illes Balears**) soportan mayores costes derivados de la insularidad destacando el coste de pienso compuesto para corderos y otros insumos necesarios en la explotación ganadera.

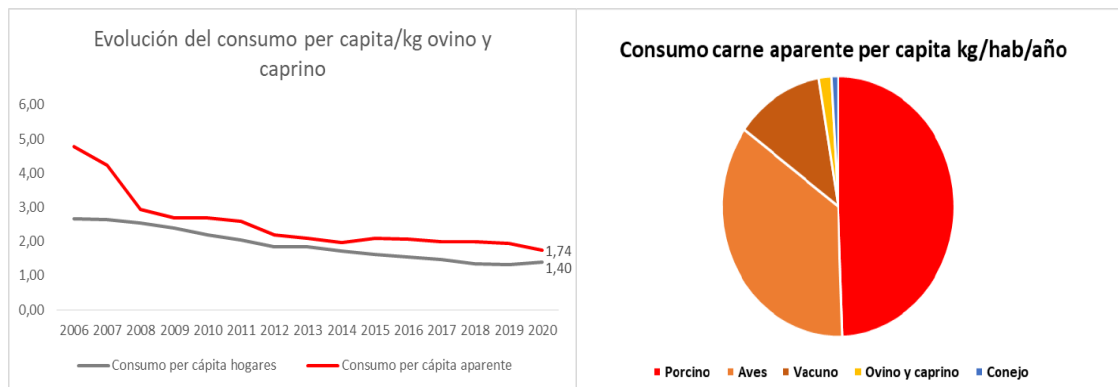
Tal y como se estima en el "Informe territorial de la Comunidad Autónoma Illes Balears" (OE1) una explotación de ovino de carne tiene unos sobrecostes de 29 euros por cabeza frente a las explotaciones situadas en la península.

Afectando a la evolución del censo de ganado ovino en las Islas Baleares si lo comparamos con el resto de España:



4. Bajo consumo interno de carne de ovino y caprino

Por otra parte, los datos de consumo de carne de ovino y caprino en el hogar tampoco benefician al sector, ya que es constante la caída en el consumo de este tipo de carne.

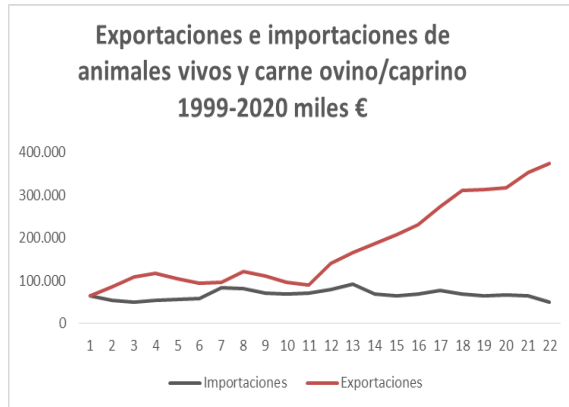
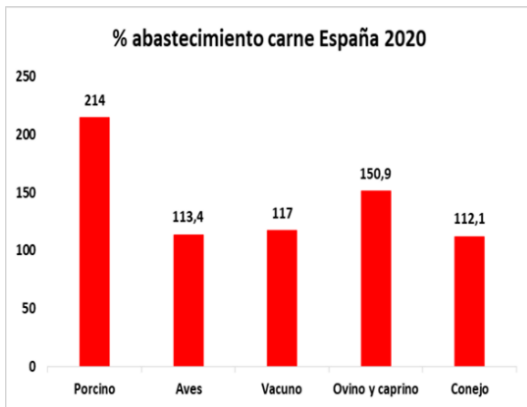


Fuente: panel consumo MAPA



5. Alta dependencia de las exportaciones de animales vivos y carne

La baja demanda interna, provoca que exista una alta dependencia del comercio exterior, para mantener la rentabilidad de la actividad, con los riesgos que ello conlleva en caso de cierre de los mercados por motivos sanitarios o de cualquier otra índole.



Fuente: panel consumo MAPA y DATACOMEX