

**PROGRAMA NACIONAL DE CONTROL OFICIAL DE LOS  
ESTABLECIMIENTOS DE PRODUCCIÓN DE ABEJORROS AISLADOS DE  
SU ENTORNO (2026)**

**UNIDAD RESPONSABLE DEL MINISTERIO DE AGRICULTURA, PESCA Y  
ALIMENTACIÓN (MAPA):**

**SUBDIRECCIÓN GENERAL DE SANIDAD E HIGIENE ANIMAL Y  
TRAZABILIDAD**

**APROBADO POR:**

**En la Conferencia Sectorial de Agricultura y Desarrollo Rural  
celebrada el 20 de enero de 2026**

**Órgano de coordinación encargado de la elaboración, revisión  
y aprobación técnica: Jefes de Servicio de Sanidad Animal**

**Fecha de aprobación: 23 de septiembre de 2025**

**Fecha de modificación: N/A**

## ÍNDICE

<b>1.</b>	<b>INTRODUCCIÓN .....</b>	<b>3</b>
<b>2.</b>	<b>NORMATIVA REGULADORA: COMUNITARIA, NACIONAL Y AUTONÓMICA.....</b>	<b>4</b>
<b>3.</b>	<b>OBJETIVOS DEL PROGRAMA NACIONAL DE CONTROL OFICIAL .....</b>	<b>5</b>
<b>4.</b>	<b>AUTORIDADES COMPETENTES DEL PROGRAMA .....</b>	<b>5</b>
4.1.	PUNTO DE CONTACTO NACIONAL DE ESPAÑA PARA EL PROGRAMA DE CONTROL .....	5
4.2.	AUTORIDADES COMPETENTES NACIONALES Y DE COMUNIDADES AUTÓNOMAS .....	6
4.3.	ÓRGANOS DE COORDINACIÓN NACIONALES Y AUTONÓMICOS .....	6
<b>5.</b>	<b>SOPORTES PARA EL PROGRAMA DE CONTROL.....</b>	<b>7</b>
5.1.	RECURSOS HUMANOS .....	7
5.2.	RECURSOS MATERIALES Y ECONÓMICOS .....	8
5.3.	PROCEDIMIENTOS, PLANES DE CONTINGENCIA Y PLANES DE EMERGENCIA. ....	9
<b>6.</b>	<b>DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA DE CONTROL .....</b>	<b>10</b>
6.1.	PLANIFICACIÓN DE LOS CONTROLES OFICIALES: PRIORIZACIÓN DE LOS CONTROLES. CATEGORIZACIÓN DEL RIESGO.....	10
6.2.	PUNTO DE CONTROL.....	10
6.3.	NIVEL DE INSPECCIÓN Y FRECUENCIA DE LOS CONTROLES OFICIALES.....	10
6.4.	NATURALEZA DEL CONTROL: MÉTODOS O TÉCNICAS USADAS PARA EL CONTROL OFICIAL .....	11
6.5.	INCUMPLIMIENTOS DEL PROGRAMA.....	13
6.6.	MEDIDAS ADOPTADAS ANTE LA DETECCIÓN DE INCUMPLIMIENTOS .....	14
<b>7.</b>	<b>REVISIÓN DEL PROGRAMA DE CONTROL .....</b>	<b>14</b>
7.1.	SUPERVISIÓN DEL CONTROL OFICIAL .....	15
7.2.	VERIFICACIÓN DE LA EFICACIA DEL CONTROL OFICIAL .....	15
7.3.	AUDITORÍA DEL PROGRAMA DE CONTROL OFICIAL.....	16
<b>ANEXO I:</b>	<b>.....</b>	<b>17</b>
<b>ANEXO II:</b>	<b>.....</b>	<b>17</b>

## 1. INTRODUCCIÓN

La legislación de la Unión en materia de salud animal tiene por objeto garantizar un alto nivel de salud humana y animal en la Unión, el desarrollo racional de los sectores de la agricultura y la acuicultura, y el aumento de la productividad. Dicha legislación es necesaria para contribuir a la realización del mercado interior de los animales y los productos de origen animal, y para evitar la propagación de enfermedades infecciosas que pudieran afectar a la Unión. Abarca aspectos que incluyen el comercio dentro de la Unión, la introducción en la Unión, la erradicación de enfermedades, los controles veterinarios y la notificación de enfermedades, y contribuye además a la seguridad de los alimentos y los piensos.

Para mantener la situación sanitaria de la Comunidad, es conveniente someter, en el momento de su comercialización, los animales y productos de origen animal a que se refiere el Reglamento (UE) 2017/429 a los requisitos mínimos previstos para los intercambios conforme a los principios y normas del Reglamento Delegado (UE) 2019/2035 de la Comisión de 28 de junio de 2019 por el que se completa el Reglamento (UE) 2016/429 del Parlamento Europeo y del Consejo en lo referente a las normas sobre los establecimientos que tengan animales terrestres y las plantas de incubación, y a la trazabilidad de determinados animales terrestres en cautividad y de los huevos para incubar.

El Reglamento (UE) 2017/625 del Parlamento Europeo y del Consejo de 15 de marzo de 2017 relativo a los controles y otras actividades oficiales realizados para garantizar la aplicación de la legislación sobre alimentos y piensos, y de las normas sobre salud y bienestar de los animales, sanidad vegetal y productos fitosanitarios, por el que se deroga el Reglamento (CE) 882/ 2004 del Parlamento Europeo y del Consejo de 29 de abril de 2004 sobre los controles oficiales efectuados para garantizar la verificación del cumplimiento de la legislación en materia de piensos y alimentos y la normativa sobre salud animal y bienestar de los animales, establece un marco armonizado de la Unión para la organización de los controles oficiales y de las actividades oficiales distintas de los controles oficiales a lo largo de toda la cadena agroalimentaria, teniendo en cuenta las normas sobre controles oficiales establecidas en el Reglamento (CE) 882/ 2004 y en la legislación sectorial aplicable, así como la experiencia adquirida gracias a la aplicación de dichas normas.

En relación con producción apícola, en la mayoría de los casos los abejorros se crían en establecimientos aislados de su entorno, sujetos a medidas de bioseguridad elevadas y que se someten periódicamente a controles realizados por la autoridad competente y a inspecciones para detectar la presencia de enfermedades. Cuando estos establecimientos están reconocidos por la autoridad competente y se encuentran bajo su supervisión, es poco probable que se vean afectados por la presencia del pequeño escarabajo de la colmena (*Aethina tumida*), en contraste con las colonias al aire libre.

Es por ello, que se considera necesario desarrollar un programa nacional de control oficial de los establecimientos regulados en el Reglamento Delegado (UE) 2019/2035 de la Comisión de 28 de junio de 2019 por el que se completa el Reglamento (UE) 2016/429 del Parlamento Europeo y del Consejo en lo referente a las normas sobre los establecimientos que tengan animales terrestres y las plantas de incubación, y a la trazabilidad de determinados animales terrestres en cautividad y de los huevos para incubar. Los requisitos aplicables a los

establecimientos de producción de abejorros aislados de su entorno se fijan en la parte II, título I, capítulo 3 del citado Reglamento.

Finalmente, el Reglamento (UE) 2017/625 del Parlamento Europeo y del Consejo de 15 de marzo de 2017 relativo a los controles y otras actividades oficiales realizados para garantizar la aplicación de la legislación sobre alimentos y piensos, y de las normas sobre salud y bienestar de los animales, sanidad vegetal y productos fitosanitarios, establece un marco armonizado de la Unión para la organización de los controles oficiales y de las actividades oficiales distintas de los controles oficiales a lo largo de toda la cadena agroalimentaria. El artículo 1.2 de este reglamento establece que se realizarán controles oficiales con el fin de garantizar el cumplimiento de las normas en los ámbitos de los alimentos y la seguridad alimentaria, la integridad y la salubridad en cualquier fase de producción, transformación y distribución de alimentos, así como los requisitos en materia de sanidad animal. Además, el artículo 109 decreta que los Estados miembros velarán por que los controles oficiales regulados por el presente Reglamento sean efectuados por las autoridades competentes sobre la base de un Plan Nacional de Control Plurianual, cuya elaboración y aplicación estén coordinadas en todo su territorio, lo que en España se plasma a través del PNCOCA.

El Reglamento de ejecución (UE) 2019/723, establece el modelo de formulario que deberá cumplimentarse por los EEMM para informar anualmente a la Comisión de los resultados de los controles oficiales. En la Parte II de dicho reglamento se incluyen 10 secciones, una por cada ámbito de control que establece el Reglamento 2017/625. En cada sección, se recoge información parecida con adaptaciones al ámbito de control específico, en concreto en la sección 4.2 de requisitos zoonosológicos.

Por ello, el presente programa de control oficial tiene como objetivo establecer unas bases armonizadas para el control oficial de los establecimientos de producción de abejorros aislados de su entorno, de manera que aseguren una aplicación homogénea, efectiva y eficaz de la legislación en materia de sanidad animal en todo el territorio nacional y que permita el envío armonizado a la Comisión de los resultados de los controles oficiales efectuados por las autoridades competentes de las Comunidades Autónomas en sus respectivos territorios.

Este programa se engloba dentro del Programa Nacional de Controles Oficiales de la Cadena Alimentaria 2026-2030.

## 2. **NORMATIVA REGULADORA: COMUNITARIA, NACIONAL Y AUTONÓMICA.**

### NORMATIVA COMUNITARIA:

- **REGLAMENTO (UE) 2017/625** del Parlamento Europeo y del Consejo de 15 de marzo de 2017 relativo a los controles y otras actividades oficiales realizados para garantizar la aplicación de la legislación sobre alimentos y piensos, y de las normas sobre salud y bienestar de los animales, sanidad vegetal y productos fitosanitarios
- **REGLAMENTO (UE) 2016/429** del Parlamento Europeo y del Consejo, de 9 de marzo de 2016, relativo a las enfermedades transmisibles de los animales y por el que se modifican o derogan algunos actos en materia de sanidad animal («Legislación sobre sanidad animal»)

- **REGLAMENTO DELEGADO (UE) 2019/2035** de la Comisión de 28 de junio de 2019 por el que se completa el Reglamento (UE) 2016/429 del Parlamento Europeo y del Consejo en lo referente a las normas sobre los establecimientos que tengan animales terrestres y las plantas de incubación, y a la trazabilidad de determinados animales terrestres en cautividad y de los huevos para incubar.

#### NORMATIVA NACIONAL:

- **LEY 8/2003**, de 24 de abril, de sanidad animal.

#### NORMATIVA AUTONÓMICA

Figura en el anexo I, si bien la mayoría no han desarrollado normativa propia.

### 3. OBJETIVOS DEL PROGRAMA NACIONAL DE CONTROL OFICIAL

Este programa tiene como objetivo general verificar el cumplimiento del Reglamento Delegado (UE) 2019/2035 de la Comisión de 28 de junio de 2019, en particular los requisitos de autorización de establecimientos de producción de abejorros aislados de su entorno, con el fin de reducir los riesgos que puedan afectar a la sanidad animal y al comercio intracomunitario.

Para poder valorar la eficacia de este control, este objetivo general se ha concretado en un objetivo general a cumplir en el periodo de 5 años, y tres objetivos operativos, que serán valorados de forma anual, los cuales se revisarán cada año para su renovación o sustitución.

#### 1. OBJETIVO GENERAL

- Mejorar el nivel de control sanitario y las garantías sanitarias de los establecimientos de producción de abejorros aislados de su entorno.

#### 2. OBJETIVOS OPERATIVOS

- Conocer el grado de cumplimiento de los requisitos en relación con la autorización de establecimientos de producción de abejorros aislados de su entorno.
- Conocer el grado de cumplimiento de los requisitos en relación con los intercambios intracomunitarios.
- Asegurar la subsanación de los incumplimientos detectados en los establecimientos.

### 4. AUTORIDADES COMPETENTES DEL PROGRAMA

#### 4.1. PUNTO DE CONTACTO NACIONAL DE ESPAÑA PARA EL PROGRAMA DE CONTROL

El Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación (MAPA), a través de la Dirección General de Sanidad de la Producción Agroalimentaria y Bienestar Animal (DGSPABA) ostenta las competencias incluidas en el Programa Nacional de control oficial de los establecimientos

regulados en el Reglamento Delegado (UE) 2019/2035; concretamente, la Unidad designada es la Subdirección General de Sanidad e Higiene Animal y Trazabilidad (SGSHAT), ([sganimal@mapa.es](mailto:sganimal@mapa.es)).

Entre sus funciones están la coordinación, seguimiento y supervisión, a nivel nacional, de la ejecución del Programa Nacional por parte de las autoridades competentes (AACC) de las Comunidades Autónomas (CCAA).

Además, debe realizar la evaluación del Programa Nacional en función de los resultados anuales, de las verificaciones realizadas por las autoridades competentes y de las auditorías realizadas por los organismos auditores internos o externos.

#### 4.2. AUTORIDADES COMPETENTES NACIONALES Y DE COMUNIDADES AUTÓNOMAS

La Comunidad Autónoma (CA) es la autoridad competente (AC) en su ámbito territorial, en lo que se refiere a organización, programación, coordinación, ejecución, control y evaluación de las condiciones de policía sanitaria aplicables a los intercambios en la Comunidad de animales no sometidos a normativas comunitarias específicas.

Las funciones de la AC en las CCAA, en el ámbito del Programa Nacional son:

- Elaboración y aprobación del Programa Autonómico que incluirán los procedimientos documentados e instrucciones a la inspección.
- Ejecución y desarrollo del Programa Autonómico en su ámbito territorial.
- Coordinación, seguimiento, y supervisión en sus respectivos ámbitos territoriales de la ejecución del Programa Autonómico.
- Comunicación y envío de los informes anuales de resultados relativos a su programa.
- Aprobación y ejecución de las medidas correctoras de su Programa Autonómico, en línea con las directrices emanadas de la readaptación del Programa Nacional.
- Soportes para el programa de control

#### 4.3. ÓRGANOS DE COORDINACIÓN NACIONALES Y AUTONÓMICOS

- Nacional: la coordinación entre el MAPA y las AACC de las CCAA se llevará finalmente a cabo a través del Comité de Red de Alerta Sanitaria Veterinaria.
- Autonómicos: en la tabla de "Autoridades competentes" se muestran los órganos de coordinación nacionales y autonómicos.

## 5. SOPORTES PARA EL PROGRAMA DE CONTROL

### 5.1. RECURSOS HUMANOS

#### 5.1.1. Descripción de los recursos humanos

Según lo establecido en el apartado 4 del artículo 20 del Reglamento (UE) 625/2017 "*Normas específicas aplicables a los controles oficiales y a las medidas adoptadas por las autoridades competentes en relación con los animales, los productos de origen animal, los productos reproductivos, los subproductos animales y los productos derivados*", se permite la delegación de los controles oficiales siempre que se cumpla lo establecido en los artículos del 28 al 30 de dicho reglamento. Por lo tanto, el personal que lleva a cabo estos controles oficiales podrá ser personal funcionario, laboral, por contrato administrativo, o habilitado (autorizado) para tales fines, mediante un procedimiento de delegación.

Las diversas opciones posibles a efectos de personal que ejecute estos controles son:

- Personal de la administración (funcionarios, medios instrumentales propios o veterinarios autorizados).
- Mediante delegación de la tarea de control (en organismos independientes de control o en personas físicas).

#### 5.1.2. Delegación de tareas

La AC podrá delegar funciones de control oficial en uno o más organismos delegados o en personas físicas de conformidad con las condiciones establecidas en los artículos 29 y 30 del Reglamento (UE) nº 625/2017, respectivamente.

No hay delegación de tareas en este programa de control oficial por parte de las AC de las CCAA.

#### 5.1.3. Obligaciones del personal (transparencia, ausencia de conflicto de intereses modelo de DACI)

El personal que realice controles debe cumplir con las obligaciones marcadas en la parte común del PNCOCA 2026-20230 (códigos de conducta, independencia, ausencia de conflicto de intereses, transparencia y confidencialidad). Ver apartado 6.1.1 del PNCOCA 2026-2030.

#### 5.1.4. Formación

Los ámbitos temáticos que ha de incluir la formación del personal encargado de los controles oficiales se definen en el Anexo II, Capítulo I del Reglamento (UE) 625/2017.

Es necesario establecer un esquema de formación específica para los inspectores.

Esta formación se centrará en la consecución de habilidades, competencias y conocimientos que garantice la eficacia de estos controles.

Esta formación ha de ser amplia y diversificada por sectores, ya que son controles generales, pero de aplicación diferente según el sector o tipo de producción del que se trate. También es fundamental la formación de los inspectores para que éstos a su vez ejerzan óptimamente la función de formadores para los productores.

Esta formación debe estar planeada con la frecuencia necesaria y se proporcionará información sobre los cursos y actividades realizadas a través del Informe anual. Para mayor detalle sobre los cursos ver Anexo I Autoridades Competentes y apartado 6.2 del PNCOCA 2026-2030.

## 5.2. RECURSOS MATERIALES Y ECONÓMICOS

### 5.2.1 Recursos laboratoriales

Están descritos en el apartado 6.2.1 del PNCOCA 2026-2030.

### 5.2.2 Soportes informáticos

PNCO DE LOS ESTABLECIMIENTOS DE PRODUCCIÓN DE ABEJORROS AISLADOS DE SU ENTORNO	
Ámbito	Soportes informáticos utilizados
Nacional	SITRAN, TRACES
Andalucía	
Aragón	
Principado de Asturias	
Illes Balears	
Canarias	
Cantabria	
Castilla y León	REGA, IRMA, SAGA, TRACES, RASVE
Castilla-La Mancha	
Cataluña	
Comunitat Valenciana	
Extremadura	
Galicia	SITRAN, TRACES
Comunidad de Madrid	
Región de Murcia	
Comunidad Foral de Navarra	

País Vasco	
La Rioja	

### 5.3. PROCEDIMIENTOS, PLANES DE CONTINGENCIA Y PLANES DE EMERGENCIA.

#### 5.3.1. Procedimientos normalizados establecidos documentalmente

Todos los controles oficiales deben llevarse a cabo de acuerdo con procedimientos normalizados de trabajo establecidos documentalmente. Estos procedimientos deben contener información e instrucciones para el personal que realice los controles.

La autoridad competente de control elaborará un procedimiento básico en función de sus recursos, modelos de gestión, etc., que se seguirá en las inspecciones.

Cualquier procedimiento documentado de trabajo que se elabore debe contener los siguientes elementos:

- Organización de las autoridades competentes y relación entre las autoridades competentes centrales y las autoridades a las que hayan asignado tareas de realización de controles oficiales u otras actividades oficiales.
- Relación entre las autoridades competentes y los organismos delegados o personas físicas a los que hayan delegado tareas relacionadas con los controles oficiales u otras actividades oficiales.
- Declaración de los objetivos que han de alcanzarse.
- Tareas, responsabilidades y funciones del personal.
- Procedimientos de muestreo, métodos y técnicas de control, incluidos análisis, ensayos y diagnósticos de laboratorio, interpretación de los resultados y decisiones consiguientes.
- Programas de monitorización y de monitorización selectiva.
- Asistencia mutua en caso de que los controles oficiales hagan necesaria la actuación de más de un Estado miembro.
- Actuación que ha de emprenderse a raíz de los controles oficiales.
- Cooperación con otros servicios o departamentos que puedan tener responsabilidades en la materia o con los operadores.
- Verificación de la idoneidad de los métodos de muestreo y de análisis, ensayo y diagnóstico de laboratorio.
- Cualquier otra actividad o información necesaria para el funcionamiento efectivo de los controles oficiales.

#### 5.3.2. Planes de contingencia y planes de emergencia

No procede en este programa.

## 6. DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA DE CONTROL

El universo de control serán todos aquellos establecimientos de producción de abejorros aislados del resto de su entorno autorizados. Acorde a las definiciones oficiales del Reglamento Delegado (UE) 2019/2035, se define como:

- "Establecimiento de producción aislado de su entorno": establecimiento cuyas estructuras, junto con unas medidas de bioseguridad rigurosas, garantizan un aislamiento eficaz de la producción de animales con respecto a las instalaciones vinculadas y al medio ambiente;
- "Abejorro": animal de las especies pertenecientes al género *Bombus spp.*

### 6.1. PLANIFICACIÓN DE LOS CONTROLES OFICIALES: PRIORIZACIÓN DE LOS CONTROLES. CATEGORIZACIÓN DEL RIESGO.

Es necesario tener en cuenta:

- Existencia de un programa de controles de la comunidad autónoma y de unas instrucciones claras y precisas dadas, por escrito, a los inspectores (procedimientos documentados).
- El inspector deberá contar con toda la información necesaria para la correcta realización del control oficial.
- Las inspecciones se realizarán de forma periódica en los establecimientos registrados y a lo largo de todo el año, según la frecuencia establecida.
- Los controles oficiales se efectuarán sin notificación previa, salvo en los casos en que dicha notificación sea necesaria y esté debidamente justificada para el control oficial que se deba efectuar. No será justificante la preparación o tenencia de documentación que por norma deba estar en la explotación en todo momento. El tiempo de aviso no será superior 72 horas.
- Los controles solamente los pueden llevar a cabo las personas que reúnan los requisitos expresados en el punto 5.1. Se prestará especial atención a no estar sometidos a ningún conflicto de intereses, entendiendo por ello los elementos que puedan dar lugar un control no objetivo. El conflicto de intereses se evaluará para cada control. El personal con conflicto de intereses tiene la obligación y el derecho de no realizar un control en particular.

### 6.2. PUNTO DE CONTROL

Serán los establecimientos de producción de abejorros aislados de su entorno, según lo establecido en el Reglamento Delegado (UE) 2019/2035.

### 6.3. NIVEL DE INSPECCIÓN Y FRECUENCIA DE LOS CONTROLES OFICIALES

El **100%** de los establecimientos de producción de abejorros aislados de su entorno. Puesto que según el artículo 3 del Reglamento Delegado (UE) 2022/671 de la Comisión de 4 de febrero de 2022, relativo a las frecuencias mínimas exigidas para determinados controles oficiales para

verificar el cumplimiento de requisitos de sanidad animal de la UE, estos centros para mantener la autorización deben estar sujetos a un control oficial al menos una vez al año.

#### 6.4. NATURALEZA DEL CONTROL: MÉTODOS O TÉCNICAS USADAS PARA EL CONTROL OFICIAL

La naturaleza de los controles comprende:

- control administrativo,
- control documental, identificación y físico.
- control visual in situ.
- levantamiento de acta e informe posterior a la inspección.

Los tipos de los controles comprenden:

- Control Inicial: que se corresponde con el control programado anualmente o que se efectúa por sospecha en un OICA o en una explotación
- Control de seguimiento: que corresponde a los controles efectuados para verificar la subsanación de los incumplimientos detectados en un control inicial.

#### **Control de establecimientos de producción de abejorros aislados de su entorno**

Los requisitos aplicables a los establecimientos de producción de abejorros aislados de su entorno se fijan en la parte II, título I, capítulo 3 del Reglamento Delegado (UE) 2019/2035.

Cuando la autoridad competente conceda autorizaciones a establecimientos de producción de abejorros aislados de su entorno, desde los que esté previsto trasladar abejorros a otro Estado miembro, se asegurará de que dichos establecimientos cumplan los requisitos establecidos en la parte 7 del anexo I que figuran a continuación: a) en el punto 1, en relación con las medidas de bioseguridad y de vigilancia; b) en el punto 2, respecto a las instalaciones y el equipo.

<b>Requisitos de autorización de los establecimientos de producción de abejorros aislados de su entorno</b>	<b>Control</b>
---	----------------

<p>➤</p> <p>1) Garantías, verificaciones y registros mediante controles internos que se impide la entrada en el establecimiento del pequeño escarabajo de la colmena (<i>A. tumida</i>) y que puede detectarse su presencia en él</p> <p>➤</p>	<p>Control documental del libro de registro del establecimiento</p> <p>Control visual de las instalaciones y unidades de producción</p>
<p>➤</p> <p>2) Producción de abejorros aislada de todas las actividades vinculadas del establecimiento y llevada a cabo en instalaciones a prueba de insectos voladores</p>	<p>Control visual de las instalaciones y documental</p>
<p>3) Abejorros mantenidos aislados dentro de este recinto durante toda la producción</p>	<p>Control documental y visual de las instalaciones de producción de abejorros y del resto de la explotación</p>
<p>➤</p> <p>4) Almacenamiento y manipulación del polen en las instalaciones aislada de los abejorros durante toda la producción de estos animales hasta que sean alimentados con él.</p> <p>➤</p>	<p>Control visual de las instalaciones, en especial de las áreas o zonas de almacenamiento y manipulación del polen</p>

### **Acta de control e informe de inspección.**

En cada visita de control del programa se levantará un acta específica siguiendo el modelo establecido en los procedimientos documentados de cada AC.

Las actas de control se clasificarán en:

- Actas de control iniciales: son las actas que se realizan como consecuencia de una inspección efectuada en un establecimiento al haber sido seleccionado el establecimiento en la muestra de control anual, bien sea un muestreo aleatorio o dirigido.
- Actas de seguimiento: son las actas que se levantan como consecuencia de una inspección efectuada para comprobar la subsanación de los incumplimientos detectados en inspecciones iniciales de control.

En ambos casos, el titular del establecimiento, o su representante deberán firmar el acta y en su caso, formular observaciones sobre su contenido.

Después de cada inspección y junto con la cumplimentación del protocolo y acta, se debe realizar un informe de control (si así lo establece la autoridad competente de control de cada CA), a remitir a la unidad jerárquica superior. Estos informes serán evaluados a la hora de establecer visitas de seguimiento a los establecimientos. En cualquier caso, siempre deberá quedar constancia escrita de la comunicación al titular de los incumplimientos detectados y de los plazos y medidas de subsanación.

Si en el transcurso de una inspección se descubre algún hecho muy grave, tipificado en la ley de sanidad animal que pueda ser objeto de un problema grave para la salud pública o animal, ha de actuarse de inmediato con medidas de cierre de actividad e inicio de expediente sancionador.

#### 6.5. INCUMPLIMIENTOS DEL PROGRAMA

En los controles oficiales de este programa de control, se aplicarán las medidas oportunas ante la detección de incumplimientos según los artículos 138 a 140 el Reglamento (CE) 2017/625.

Independientemente de ello se podrán tomar medidas de forma inmediata según la gravedad del incumplimiento, como:

- Intervención cautelar del establecimiento
- Suspensión de la actividad y cierre
- Inmovilización de los abejorros

Los incumplimientos se dividirán en:

- Incumplimientos que generan propuesta de expediente sancionador: infracciones leves, graves o muy graves.
- Incumplimientos que no generan inicio de expediente sancionador.

#### **A. Incumplimientos que generan propuesta de expediente sancionador (infracciones)**

La norma sancionadora de los incumplimientos detectados en la ejecución del presente programa es la establecida en la ley 8/2003 de sanidad animal.

La gradación en leves, graves o muy graves será determinada por la autoridad competente correspondiente en base a los criterios recogidos en las citadas disposiciones.

Se detalla a continuación un listado de los principales incumplimientos que, sin ser una lista exhaustiva, se considera que son las principales infracciones que se pueden encontrar en el desarrollo del control oficial de este programa.

- 1) falta de comunicación de sospecha de enfermedad animal o comunicación fuera del plazo establecido (leve, grave o muy grave).

- 2) oposición o falta de colaboración con la autoridad de control (leve). Si esta acción impide o dificulta la inspección la infracción se considerará grave o muy grave.
- 3) se considerará infracción grave el incumplimiento o transgresión de las medidas cautelares adoptadas para evitar la difusión de enfermedades o sustancias nocivas o para la prevención lucha y control o erradicación de enfermedades o sustancias nocivas (esta infracción también puede ser muy grave).
- 4) el abandono de animales, cadáveres o productos y materias primas que entrañen riesgo para la salud pública o sanidad animal o su envío a destinos no autorizados (puede ser también infracción muy grave).
- 5) la falta de desinfección, desinsectación o medidas sanitarias que se establezcan reglamentariamente para explotaciones, instalaciones y vehículos de transporte de animales (grave).

## **B. Incumplimientos que no generan propuesta de expediente sancionador**

Todo lo que no esté incluido en el apartado anterior y forme parte de los requisitos que establece la normativa que se recoge en este programa, podrá constituir incumplimiento que no genere propuesta de sanción ni otras medidas de actuación graves, sino medidas de actuación inmediata y más fácil resolución como:

- apercibimiento.
- advertencia previa al titular, con un plazo para corregir la deficiencia.
- comunicación de establecimiento de plazos de subsanación y realización de inspección de seguimiento.

### **6.6. MEDIDAS ADOPTADAS ANTE LA DETECCIÓN DE INCUMPLIMIENTOS**

- 1) En incumplimientos que generan inicio de expediente sancionador aplicar: la Ley 8/2003.
- 2) En incumplimientos que no generan inicio de expediente sancionador aplicar: [artículo 138 del Reglamento 2017/625](#) o cualquier otra medida que disponga la autoridad competente.

## **7. REVISIÓN DEL PROGRAMA DE CONTROL**

Anualmente se realizará una revisión del programa de control evaluando sus resultados (informe anual), la eficacia del mismo (supervisión y verificación de la eficacia) y estableciendo nuevos objetivos operativos para su cumplimiento y valoración final.

El artículo 113, apartado 1, del Reglamento (UE) 2017/625 establece que cada estado miembro debe presentar a la Comisión, antes del 31 de agosto de cada año, un informe anual sobre sus controles oficiales, los casos de incumplimiento y la aplicación de su plan nacional de control plurianual (PNCPA).

Se utilizará el modelo de formulario normalizado para garantizar la presentación uniforme de los informes anuales de los estados miembros según establece Reglamento de Ejecución (UE) 2019/723 de la comisión de 2 de mayo de 2019 por el que se establecen disposiciones de aplicación del Reglamento (UE) 2017/625 del Parlamento Europeo y del Consejo en lo que respecta al modelo de formulario normalizado que debe utilizarse en los informes anuales presentados por los estados miembros, según el apartado 9 del PNCOCA 2026-2030, la "*Guía para la supervisión de los controles oficiales del MAPA*" y la "*Guía para la verificación de la eficacia del sistema de control del MAPA*".

## 7.1. SUPERVISIÓN DEL CONTROL OFICIAL

### 7.1.1. Nivel autonómico:

Se realizará la supervisión del cumplimiento de los controles oficiales, según el procedimiento general establecido en el documento PNCOCA.

En relación a los porcentajes de cada tipo de supervisión, y para este programa de control, se realizarán las siguientes supervisiones, entendiendo siempre que se hará una selección de las inspecciones realizadas, esto es, sobre el porcentaje de muestreo establecido en cada caso.

1. Supervisión documental del 100% de los controles en los que se han detectado no conformidades o incumplimientos. esta es una verificación no del expediente correspondiente en sí mismo, sino del control oficial realizado, procedimientos, trabajo del inspector, elaboración formal del acta...
2. Supervisión documental de un mínimo del 3% de los controles programados que no han tenido incumplimientos o no conformidades.
3. Un mínimo del 1% de supervisiones in situ, en los que un superior al inspector que debe realizar la inspección, le acompañará y supervisará su trabajo en todo el proceso. debería hacer esta supervisión con un protocolo o acta de supervisión.

Los resultados de estas supervisiones han de ser reportados en el informe anual correspondiente, tanto a nivel cuantitativo como cualitativo, haciendo cada comunidad autónoma un informe de la supervisión del programa en su ámbito territorial. Estos resultados serán reportados mediante las tablas correspondientes, de acuerdo con la "*Guía para la supervisión de los controles oficiales del MAPA*".

## 7.2. VERIFICACIÓN DE LA EFICACIA DEL CONTROL OFICIAL

Ver "*Guía para la supervisión de los controles oficiales del MAPA*" y "*Guía para la verificación de la eficacia del sistema de control del MAPA*"

Indicador del objetivo operativo:

**Objetivo operativo 1:** conocer el grado de cumplimiento de los requisitos en relación con la autorización de establecimientos de producción de abejorros aislados de su entorno.

- indicador 1: grado de cumplimiento del programa.  
Este indicador medirá el porcentaje de cumplimiento de la frecuencia de muestreo establecida en el programa.
- indicador 2: índice de establecimientos que presentan incumplimientos relacionados con las condiciones de autorización.  
Este indicador medirá el porcentaje de incumplimiento de las condiciones de autorización

**Objetivo operativo 2:** conocer el grado de cumplimiento de los requisitos en relación con los intercambios intracomunitarios.

- indicador 3: índice de establecimientos que presentan incumplimientos relacionados con los intercambios intracomunitarios de estas especies.  
Este índice se calculará multiplicando el porcentaje de controles iniciales con incumplimiento en cualquier ámbito del programa, por el porcentaje de incumplimientos detectados en materia de intercambios intracomunitarios.

**Objetivo operativo 3:** asegurar la subsanación de los incumplimientos detectados.

- indicador 4: porcentaje de inspecciones de seguimiento con incumplimientos.  
Este indicador medirá la eficacia del programa en conseguir la subsanación de los incumplimientos detectados mediante el establecimiento de plazos de subsanación y controles de seguimiento.
- indicador 5: porcentaje de expedientes sancionadores sobre el total de controles con incumplimientos.  
Este indicador medirá el esfuerzo sancionador del programa de control.


### 7.3. AUDITORÍA DEL PROGRAMA DE CONTROL OFICIAL.

Conforme al artículo 6 del Reglamento (CE) 2017/ 625 las autoridades competentes realizarán auditorías internas u ordenarán que les sean realizadas y, atendiendo a su resultado, adoptarán las medidas oportunas. Las auditorías serán objeto de un examen independiente y se llevarán a cabo de manera transparente.

Las auditorías de los programas de control oficial del mapa se realizan según lo indicado en el documento "*Guía para la verificación de la eficacia del sistema de control oficial del MAPA*", parte c.

Cada año, se solicitará a las autoridades competentes un informe de las auditorías realizadas a este programa de control y sus principales hallazgos y planes de acción.

**ANEXO I:**

Legislación autonómica 

**ANEXO II:**

Autoridades competentes de las Comunidades Autónomas 