

**PROGRAMA NACIONAL DE CONTROL OFICIAL DE HIGIENE DE LA  
PRODUCCION PRIMARIA GANADERA**

**UNIDAD RESPONSABLE DEL MINISTERIO DE AGRICULTURA, PESCA Y  
ALIMENTACIÓN (MAPA):**

**SUBDIRECCIÓN GENERAL DE SANIDAD E HIGIENE ANIMAL Y  
TRAZABILIDAD**

**APROBADO:**

**En la Conferencia Sectorial de Agricultura y Desarrollo Rural  
celebrada el 20 de enero de 2026**

**Órgano de coordinación encargado de la elaboración, revisión y  
aprobación técnica: Jefes de Servicio de Sanidad Animal**

**Fecha de aprobación: 23 de septiembre de 2025**

**Fecha de la última revisión:**

## ÍNDICE

<b>1.</b>	<b>INTRODUCCIÓN .....</b>	<b>3</b>
<b>2.</b>	<b>NORMATIVA LEGAL REGULADORA: NACIONAL Y AUTONÓMICA.....</b>	<b>5</b>
<b>3.</b>	<b>OBJETIVOS DEL PROGRAMA NACIONAL DE CONTROL OFICIAL .....</b>	<b>5</b>
<b>4.</b>	<b>AUTORIDADES COMPETENTES DEL PROGRAMA .....</b>	<b>6</b>
4.1.	PUNTO DE CONTACTO NACIONAL DE ESPAÑA PARA EL PROGRAMA DE CONTROL .....	6
4.2.	AUTORIDADES COMPETENTES NACIONALES Y DE COMUNIDADES AUTÓNOMAS.....	6
4.3.	ÓRGANOS DE COORDINACIÓN NACIONALES Y AUTONÓMICOS .....	7
<b>5.</b>	<b>RECURSOS Y PROCEDIMIENTOS.....</b>	<b>7</b>
5.1.	RECURSOS HUMANOS .....	7
5.2.	RECURSOS MATERIALES Y ECONÓMICOS .....	8
5.3.	PROCEDIMIENTOS, PLANES DE CONTINGENCIA Y PLANES DE EMERGENCIA. ....	8
<b>6.</b>	<b>DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA DE CONTROL .....</b>	<b>9</b>
6.1.	PLANIFICACIÓN DE LOS CONTROLES OFICIALES: PRIORIZACIÓN DE LOS CONTROLES. CATEGORIZACIÓN DEL RIESGO.....	9
6.2.	PUNTOS DE CONTROL .....	9
6.3.	NIVEL DE INSPECCIÓN Y FRECUENCIA DE LOS CONTROLES OFICIALES.....	10
6.4.	NATURALEZA DEL CONTROL: MÉTODOS O TÉCNICAS USADAS PARA EL CONTROL OFICIAL .....	11
6.5.	<b>INCUMPLIMIENTOS DEL PROGRAMA .....</b>	<b>18</b>
6.6.	MEDIDAS ADOPTADAS ANTE LA DETECCIÓN DE INCUMPLIMIENTOS .....	19
<b>7.</b>	<b>REVISIÓN DEL CONTROL OFICIAL .....</b>	<b>19</b>
7.1.	SUPERVISIÓN DEL CONTROL OFICIAL .....	20
7.2.	VERIFICACIÓN DE LA EFICACIA DEL CONTROL OFICIAL .....	20
7.3.	<b>AUDITORÍA DEL PROGRAMA DEL CONTROL OFICIAL.....</b>	<b>21</b>
<b>ANEXOS .....</b>		<b>22</b>

## 1. INTRODUCCIÓN

El paquete de medidas de higiene de los alimentos que desde el 1 enero del 2006 se aplicó a toda la Unión Europea intenta consolidar, simplificar y unificar la reglamentación anterior mediante un enfoque basado en el riesgo. Con este afán, la reglamentación introduce legislación horizontal en la cadena alimentaria “de la granja a la mesa” y extiende, por primera vez, requisitos básicos de higiene alimentaria para el sector de la producción primaria. El presente Programa Nacional cumple con la necesidad de controlar el cumplimiento de las normas de higiene en la producción primaria ganadera, siempre con el objetivo principal de incrementar el nivel de seguridad alimentaria y con ello la confianza del consumidor final.

A pesar de las particularidades propias de cada sector o tipo de producción, este Programa Nacional de control oficial presenta un enfoque general para todos ellos, como hemos dicho, basado en el riesgo potencial que una actividad determinada tiene sobre la seguridad alimentaria. Es el método de elección que debe regir cualquier programa de control a lo largo de la cadena alimentaria. En la producción primaria es básico su desarrollo, debido a las particularidades propias de la misma y su variabilidad según especies y tipos productivos.

El presente Programa Nacional ha sido elaborado siguiendo las directrices establecidas en el Reglamento (UE) 2017/625, que en su artículo 1.2.a) establece que se deben realizar controles oficiales con el fin de comprobar el cumplimiento de las normas, independientemente de que hayan sido establecidas a nivel de la Unión o bien por los Estados miembros para aplicar la legislación de la Unión, en el ámbito de los alimentos y la seguridad alimentaria, la integridad y la salubridad en cualquier fase de la producción, transformación y distribución de alimentos, incluidas las normas destinadas a garantizar prácticas leales en el comercio y a proteger los intereses y la información de los consumidores, y la fabricación y el uso de materiales y artículos destinados a entrar en contacto con los alimentos.

Asimismo, introduce aquellos aspectos no incluidos en otros programas nacionales de la higiene ganadera a los que obligan los Reglamentos (CE) 852/2004 y 853/2004, así como las visitas zoonosológicas contemplada en el Reglamento (UE) 2016/429 de sanidad animal.

En este programa se sigue la filosofía del paquete de medidas legislativas de higiene alimentaria, siendo el productor el primer responsable de la seguridad de sus producciones.

El objetivo del programa es unificar en un solo control todos aquellos aspectos básicos que deben ser tenidos en cuenta a la hora de controlar la higiene de una explotación ganadera, sin entrar en otros controles que se rigen por normativas específicas.

De esta forma quedarán incluidos en el programa todos los aspectos de higiene de la explotación ganadera, gestión básica de la sanidad animal, gestión de subproductos, gestión del uso de medicamentos veterinarios...entre otros.

Por último este programa de control tiene vinculaciones con el Programa de control oficial de la distribución, prescripción y dispensación de los medicamentos veterinarios en base a lo establecido en el Reglamento (UE) 2019/6 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 11 de diciembre de 2018, sobre medicamentos veterinarios y por el que se deroga la Directiva 2001/82/CE, con el fin de llevar a cabo una supervisión de la trazabilidad de los medicamentos dispensados desde las comerciales detallistas, para comprobar el registro de los mismos en el registro de tratamiento en la explotación ganadera. Igualmente, desde este programa se verificará si determinados procesos de prescripción efectuados por parte del veterinario son los adecuados. En caso de incumplimientos, se dará traslado de los mismos a las autoridades competentes del programa de control oficial de la distribución, prescripción y dispensación de los medicamentos veterinarios.

Este Programa de controles en el ámbito de la higiene de la producción primaria se ha elaborado sobre la base de un análisis del riesgo y formará parte del Plan Nacional de Control Oficial de la Cadena Alimentaria 2026-2030 (PNCOCA).

### Concepto y límites de la producción primaria ganadera

- Explotaciones con animales de producción cárnica:
  - La producción o la cría de animales destinados a la producción de alimentos en la explotación, así como el transporte de animales productores de carne a un mercado o un matadero, o el transporte de animales entre las explotaciones.
- Explotaciones de producción de huevos
  - La producción, la recogida de huevos, el transporte entre edificios, y el almacenamiento de los huevos en el lugar de producción.
- Explotaciones de producción de miel
  - La apicultura propiamente dicha (incluso en caso de que las colmenas se encuentren lejos de las instalaciones del apicultor), la recogida de la miel, su centrifugación y el envasado o embalaje en las instalaciones del apicultor.
- Explotaciones de producción de caracoles
  - La producción o la cría de caracoles en la explotación, su reproducción en el medio natural y su transporte a un establecimiento. También se considera producción primaria el envasado y acondicionamiento de caracoles vivos dentro de las instalaciones del productor.
- Explotaciones de caza de silvestre:
  - Será producción primaria hasta el transporte de las piezas de caza al centro de recogida que se encuentra o no dentro del mismo lugar de producción.

### Ámbito de control del programa (qué hay que controlar)

1. Las condiciones generales de higiene de la explotación ganadera.
2. Los registros que deben ser mantenidos de forma obligatoria.
3. La gestión sanitaria global de la explotación.
4. La gestión adecuada de la alimentación de los animales.
5. La gestión de los subproductos derivados de la actividad ganadera.
6. El uso racional de los medicamentos veterinarios.

### Universo de control

Se consideran susceptibles de control oficial dentro de este programa cualquier subexplotación entendida como tal, aquella que mantiene y cría animales, con objeto de obtener un fin lucrativo de sus producciones, perteneciente a una explotación ganadera de producción y reproducción de cualquier especie con las siguientes excepciones:

- **Explotaciones de autoconsumo:** por destinar su producción al consumo familiar sin que en ningún caso se comercialice parte alguna de la misma.

- **Las explotaciones de pequeño tamaño detalladas en el anexo I**, puesto que no se consideran un riesgo a tener en cuenta en este programa de control. En todo caso, la autoridad competente podrá considerar en cualquier momento su control, por la obtención de alguna información de otro programa de control que le haga suponer que pueda existir riesgo para la sanidad animal y la salud pública. Así mismo, en el caso de que se desarrolle alguna norma nacional para este tipo de explotaciones de pequeño tamaño, podrán ser sometidas a control.
- **Las explotaciones de acuicultura**, para las cuales se recogen requisitos específicos en el Reglamento Delegado (UE) 2020/691 de la Comisión, los cuales deberán ser controlados por la autoridad competente para garantizar que los animales continúan manteniéndose y produciéndose bajo las condiciones uniformes de aprobación para los establecimientos, que tienen como objetivo mitigar los riesgos y peligros asociados con las enfermedades enumeradas en el Reglamento (UE) 2016/429 y con las enfermedades emergentes.
- **Explotaciones de producción láctea**: Explotaciones ganaderas con la clasificación zootécnica producción láctea o mixtas.

También están incluidas, con sus particularidades propias, las **ganaderías extensivas** con las mismas exclusiones en cuanto al autoconsumo y al tamaño según las especies.

## 2. NORMATIVA LEGAL REGULADORA: NACIONAL Y AUTONÓMICA

### NORMATIVA NACIONAL:

La normativa legal comunitaria y nacional puede consultarse en los siguientes enlaces de la página web del MAPA:

<http://www.mapa.gob.es/es/ganaderia/temas/sanidad-animal-higiene-ganadera/Higiene-de-la-produccion-primaria-ganadera/higiene-ganadera/default.aspx>

[https://www.mapa.gob.es/es/ganaderia/temas/produccion-y-mercados-ganaderos/ordenacion\\_sectorial](https://www.mapa.gob.es/es/ganaderia/temas/produccion-y-mercados-ganaderos/ordenacion_sectorial)

Adicionalmente, y como documentación de apoyo al control oficial, se hace referencia a las "Guías de prácticas correctas de higiene" para los distintos sectores. Todas las existentes se pueden encontrar en la página del MAPA:

<http://www.MAPA.gob.es/es/ganaderia/publicaciones/>

### NORMATIVA AUTONÓMICA:

Para consultar la diferente normativa autonómica ver el **anexo II**.

## 3. OBJETIVOS DEL PROGRAMA NACIONAL DE CONTROL OFICIAL

### 3.1. OBJETIVOS GENERALES

Este programa de control tiene como **objetivo general** verificar el cumplimiento de la normativa en materia de higiene de la producción primaria para reducir los riesgos que puedan afectar a:

- la seguridad alimentaria y
- la sanidad animal

mediante la adopción, por parte del operador, de prácticas correctas de higiene en las explotaciones ganaderas, incluidas medidas de bioseguridad y del uso racional de los medicamentos veterinarios y en particular de los antibióticos.

Para poder valorar la eficacia de este control, este objetivo general se ha concretado en un **objetivo estratégico** general a cumplir en el periodo de 5 años, y **tres objetivos operativos nacionales** que serán valorados de forma anual. **Se revisarán cada año para su renovación o sustitución.** (Los indicadores asociados a estos objetivos se encuentran detallados en el apartado 7.2).

**El objetivo estratégico de programa (o nacional):** Mejorar el nivel de higiene general y uso racional del medicamento en las explotaciones controladas.

### 3.2. OBJETIVOS OPERATIVOS

- **Objetivo operativo de programa (o nacional)**
  - Conocer el grado de implantación de las normas básicas de higiene en los establecimientos controlados.
  - Conocer el grado de cumplimiento de los requisitos obligatorios en relación con el uso racional del medicamento veterinario en explotación ganadera.
  - Asegurar la subsanación de los incumplimientos detectados en la explotación.

## 4. AUTORIDADES COMPETENTES DEL PROGRAMA

### 4.1. PUNTO DE CONTACTO NACIONAL DE ESPAÑA PARA EL PROGRAMA DE CONTROL

El Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación a través de la Dirección General de Sanidad de la Producción Agroalimentaria y Bienestar Animal (DGSPA) ostenta las competencias incluidas en el Programa Nacional de Control Oficial de Higiene y Sanidad de la Producción Primaria Ganadera; concretamente, la Unidad designada es la Subdirección General de Sanidad e Higiene Animal y Trazabilidad (SGSHAT).

Entre sus funciones están la coordinación, seguimiento y supervisión, a nivel nacional, de la ejecución del Programa Nacional por parte de las autoridades competentes (AACC) de las Comunidades Autónomas (CCAA) en la producción primaria.

Además, debe realizar la evaluación del Programa Nacional en función de los resultados anuales, de las verificaciones realizadas por las autoridades competentes y de las auditorías realizadas por los organismos auditores internos o externos.

### 4.2. AUTORIDADES COMPETENTES NACIONALES Y DE COMUNIDADES AUTÓNOMAS.

La Comunidad Autónoma (CA) es la autoridad competente (AC) en su ámbito territorial, en lo que se refiere a organización, programación, coordinación, ejecución, control y evaluación de la higiene de la producción primaria ganadera.

Las funciones de la AC en las CCAA, en el ámbito del Programa Nacional de Higiene de la Producción Primaria Ganadera, son:

- Elaboración y aprobación del Programa Autonómico.
- Ejecución y desarrollo del Programa Autonómico en su ámbito territorial.

- Coordinación, seguimiento, y supervisión en sus respectivos ámbitos territoriales de la ejecución del Programa Autonómico.
- Comunicación y envío de los informes anuales de resultados relativos a su programa.
- Aprobación y ejecución de las medidas correctoras de su Programa Autonómico, en línea con las directrices emanadas de la readaptación del Programa Nacional.

Para mayor detalle de las autoridades competentes que intervienen en el programa de control ver **anexo III**.

#### 4.3. ÓRGANOS DE COORDINACIÓN NACIONALES Y AUTONÓMICOS

- Nacional: La coordinación entre el MAPA y las AACC de las CCAA se llevará finalmente a cabo a través del **Comité de Red de Alerta Sanitaria Veterinaria**.
- Autonómicos: en la parte general del PNCOCA para el MAPA se incluyen algunos órganos de coordinación que tienen funciones comunes a varios programas de control.

### 5. RECURSOS Y PROCEDIMIENTOS

#### 5.1. RECURSOS HUMANOS

##### 5.1.1. Descripción de los recursos humanos

El personal que lleva a cabo estos controles oficiales será personal funcionario, laboral, por contrato administrativo, o habilitado (autorizado) para tales fines.

Según lo establecido en el apartado 4 del artículo 20 del Reglamento (UE) 625/2017 Normas específicas aplicables a los controles oficiales y a las medidas adoptadas por las autoridades competentes en relación con los animales, los productos de origen animal, los productos reproductivos, los subproductos animales y los productos derivados, se permite la delegación de los controles oficiales, siempre que se cumplan lo establecido en los artículos del 28 al 30 de dicho reglamento. Por lo tanto, el personal que lleva a cabo estos controles oficiales podrá ser personal funcionario, laboral, por contrato administrativo, o habilitado (autorizado) para tales fines, mediante un procedimiento de delegación.

Las diversas opciones posibles a efectos de personal que ejecute estos controles son:

- Personal de la administración (funcionarios, medios instrumentales propios).
- Mediante delegación de la tarea de control (en organismos independientes de control o en personas físicas)

##### 5.1.2. Delegación de tareas

La AC podrá delegar tareas de control oficial en uno o más organismos delegados o en personas físicas en conformidad con las condiciones establecidas en los artículos 29 y 30 del Reglamento (UE) 625/2017, hecho que será verificado en el proceso de auditoría. (Entre otras, debe estar acreditado para la norma europea EN 17020).

Para mayor detalle de la delegación de tareas de control por las CCAA consultar **anexo IV**.

##### 5.1.3. Obligaciones del personal (transparencia, ausencia de conflicto de intereses modelo de DACI)

El personal que realice controles debe cumplir con las obligaciones marcadas en la parte común del PNCOCA 2026-20230 (códigos de conducta, independencia, ausencia de conflicto de intereses, transparencia y confidencialidad). Ver apartado 6.1.1 del PNCOCA 2026-2030.

#### 5.1.4. Formación

Los ámbitos temáticos que ha de incluir la formación del personal encargado de los controles oficiales se definen en el Anexo II, Capítulo I del Reglamento (UE) 625/2017.

Es necesario establecer un esquema de formación específica para los inspectores. Esta formación se centrará en la consecución de habilidades, competencias y conocimientos que garantice la eficacia de estos controles.

Esta formación ha de ser amplia y diversificada por sectores, ya que son controles generales, pero de aplicación diferente según el sector o tipo de producción del que se trate. También es fundamental la formación de los inspectores para que éstos a su vez ejerzan óptimamente la función de formadores para los productores.

Esta formación debe estar planeada de manera anual y se proporcionará información sobre los cursos y actividades realizadas a través del Informe anual. Para mayor detalle sobre los cursos ver Anexo I Autoridades Competentes y apartado 6.2 del PNCOCA 2026-2030.

Para conocer los organismos de coordinación de las CCAA relacionados con la formación ver **anexo V**.

## 5.2. RECURSOS MATERIALES Y ECONÓMICOS

### 5.2.1. Recursos laboratoriales

No procede

### 5.2.2. Soportes informáticos

- Nacionales: SITRAN, PRESVET, CIMAVET, RASVE, buscador de productos zoonos sanitarios registrados en la WEB del MAPA
- Autonómicos: Ver el **anexo VI**.

## 5.3. PROCEDIMIENTOS, PLANES DE CONTINGENCIA Y PLANES DE EMERGENCIA.

### 5.3.1. Procedimientos normalizados establecidos documentalmente.

Todos los controles oficiales deben llevarse a cabo de acuerdo con procedimientos normalizados de trabajo establecidos documentalmente. Estos procedimientos deben contener información e instrucciones para el personal que realice los controles.

La autoridad competente de control elaborará un procedimiento básico en función de sus recursos, modelos de gestión, etc., que se seguirá en las inspecciones.

Cualquier procedimiento documentado de trabajo que se elabore debe contener los siguientes elementos:

- Organización de las autoridades de control y la relación con las autoridades centrales.
- Relación entre autoridad de control y organismo de control.
- Declaración de objetivos a alcanzar.
- Tareas, funciones y responsabilidades del personal.

- Descripción del procedimiento de muestreo, métodos y técnicas de control, interpretación de resultados y decisiones consiguientes.
- Actuaciones como consecuencia de los controles y su seguimiento.
- Cooperación con otras unidades o servicios con responsabilidades relacionadas con este control.
- Verificación de la idoneidad de métodos de muestreo y análisis.
- Cualquier actividad necesaria para el funcionamiento adecuado del control.

### 5.3.2. Planes de contingencia y planes de emergencia

**No procede** en este programa.

## 6. DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA DE CONTROL

### 6.1. PLANIFICACIÓN DE LOS CONTROLES OFICIALES: PRIORIZACIÓN DE LOS CONTROLES. CATEGORIZACIÓN DEL RIESGO.

- Existencia de un programa de controles de la comunidad autónoma y de unas instrucciones claras y precisas dadas, por escrito, a los inspectores (procedimientos documentados).
- El inspector deberá contar con toda la información necesaria para la correcta realización del control oficial.
- Las inspecciones sobre las explotaciones seleccionadas en la muestra de control se realizarán de forma periódica en los establecimientos registrados y a lo largo de todo el año, según la frecuencia establecida.
- Se podrán exceptuar del universo susceptible de control, aquellas explotaciones que hayan sido objeto de inspección el año anterior y no hayan presentado irregularidades.
- Tras la selección de la muestra basada en los criterios de riesgo establecidos en el programa nacional y cualquier otro que la autoridad competente considere oportuno, se distribuirán los controles a lo largo del año.
- Los controles oficiales se efectuarán sin notificación previa, salvo en los casos en que dicha notificación sea necesaria y esté debidamente justificada para el control oficial que se deba efectuar. No será justificante la preparación o tenencia de documentación que por norma deba estar en la explotación en todo momento. El tiempo de aviso no será superior 72 horas.
- Los controles solamente los pueden llevar a cabo las personas que reúnan los requisitos expresados en el punto 5.1.2. Se prestará especial atención a no estar sometidos a ningún conflicto de intereses, entendiendo por ello los elementos que puedan dar lugar un control no objetivo. El conflicto de intereses se evaluará para cada control. El personal con conflicto de intereses tiene la obligación y el derecho de no realizar un control en particular.

### 6.2. PUNTOS DE CONTROL

Las explotaciones ganaderas detalladas en el ámbito salvo las exceptuadas por ser de autoconsumo y de pequeño tamaño.

### 6.3. NIVEL DE INSPECCIÓN Y FRECUENCIA DE LOS CONTROLES OFICIALES

Se seleccionará una muestra mínima **del 1% del total de subexplotaciones** que forman el universo de control (todo menos autoconsumo, las pequeñas explotaciones detalladas en el anexo I, las explotaciones acuícolas y las explotaciones de producción láctea). Este porcentaje será distribuido por especies y de forma proporcional a la importancia de las capacidades productivas de cada sector dentro de la Comunidad Autónoma correspondiente.

La selección de las subexplotaciones se realizará, según lo que considere la CA, eligiendo una de las siguientes opciones:

- Sobre la base de un análisis de riesgo, el 100% de las explotaciones que se seleccionan
- Se seleccionará un máximo de un 25% a través de un método aleatorio puro y el porcentaje restante de las explotaciones sobre la base de un análisis de riesgo.

#### 6.3.1. Análisis de riesgo

Los criterios para dicho análisis permitirán asignar diferentes puntuaciones a las explotaciones de cada Comunidad Autónoma, haciendo que la selección de la muestra comience con las que obtengan las máximas puntuaciones, hasta completar el número necesario.

Los criterios de riesgo serán los siguientes:

CRITERIOS	PUNTOS
Existencia de irregularidades o incumplimientos en un control, sin inicio de expediente sancionador	1
Existencia de irregularidades o incumplimiento en un control, con inicio de expediente sancionador	2
Su consumo habitual está entre 10,1 – 50% del IR para esa especie y clasificación zootécnica	3
Explotaciones que no han sido inspeccionadas en los últimos 5 años en el Programa de Higiene de la Producción Primaria	3
Su consumo habitual está entre 50,1 – 100 % del IR para esa especie y clasificación zootécnica	4
Su consumo habitual es >100 % del IR para esa especie y clasificación zootécnica	5
Explotaciones de las que se tenga conocimiento o sospecha de incumplimientos o denuncias relacionadas con aspectos de la higiene de la explotación, y explotaciones que tras el seguimiento oficial de las irregularidades detectadas en controles anteriores se observa que no han sido subsanadas.	5
Resultados desfavorables en el Programa de control de Medicamentos que muestren que los medicamentos se utilicen sin prescripción	5

veterinaria o sin una evaluación de la situación clínica.	
---	--

### 6.3.2. Otros criterios de riesgo introducidos por las Comunidades Autónomas.

Las Autoridades Competentes de las Comunidades Autónomas, podrán introducir nuevos criterios de riesgo si lo consideran oportuno.

## 6.4. NATURALEZA DEL CONTROL: MÉTODOS O TÉCNICAS USADAS PARA EL CONTROL OFICIAL

La naturaleza de los controles comprende:

- Control administrativo y documental.
- Control visual in situ.
- Levantamiento de acta e informe posterior a la inspección.
- Vigilancia y seguimiento posterior en el caso de incumplimientos.

#### 6.4.1. Realización de los controles.

REQUISITOS GENERALES DE HIGIENE	
REQUISITOS A CONTROLAR (ANEXO I REGLAMENTO 852/2004)	COMPROBACIONES
1) Mantendrán limpias todas las <b>instalaciones</b> de producción primaria y operaciones conexas, incluidas las usadas para manipular y almacenar alimentos para animales, comederos y bebederos y, en su caso, se desinfectarán adecuadamente.	Control visual de las instalaciones y documental de planes o procedimientos de limpieza y desinfección o pruebas de procesos llevados a cabo para cumplir este requisito.
2) Mantendrán limpios y en su caso, se desinfectarán los <b>equipos, contenedores, cajas y vehículos</b> (tanto a la entrada como a la salida de la explotación), y dispondrán de un procedimiento de utilización de equipos.	Control visual de las instalaciones y documental de planes o procedimientos de limpieza y desinfección o pruebas de procesos llevados a cabo para cumplir este requisito. Comprobación de la existencia de pautas o guías para el correcto uso de los equipos presentes en la explotación.
3) Garantizarán en la medida de lo posible la <b>limpieza de animales</b> para su sacrificio y en su caso de los animales de producción.	Comprobación de animales con destino a matadero, en su caso, o comprobar con el operador si se realiza algún tipo de práctica adecuada para lograr este fin.
4) Utilizarán <b>agua potable</b> o <b>agua limpia</b> cuando sea necesario.	Comprobación del tipo de agua utilizada para los animales y su control analítico (si se hiciera) y de las condiciones organolépticas básicas para su consumo por animales.
5) Evitarán en la medida de lo posible que los <b>animales y plagas</b> puedan producir contaminación	Comprobación de la existencia de control de plagas y su justificación documental y visual. Inspección de animales extraños a la explotación que puedan ser fuente de contaminación.
6) Dispondrán de un sistema de almacenamiento, manipulación y eliminación de animales muertos, residuos y sustancias peligrosas y otros subproductos animales no destinados al consumo humano (SANDACH)	Comprobación documental de los procesos y registros de gestión de residuos y sustancias peligrosas. Inspección visual. Comprobación de la existencia de un sistema de gestión de SANDACH.
7) Garantizarán que el <b>personal que manipula productos alimenticios</b> se encuentra en buen estado de salud y recibe <b>formación</b> sobre los riesgos sanitarios.	Comprobación documental y visual en la explotación de la existencia de normas de higiene del personal y de su conocimiento por parte del mismo. Se revisarán justificantes de la formación recibida.
8) Dispone de medidas de <b>protección física, que podrán incluir la construcción de vallas, cercas, techos o redes</b> , según proceda.	Control visual de las instalaciones y valoración del estado y de la efectividad de las medidas aplicadas.



<b>GESTIÓN SANITARIA</b>	
REQUISITOS A CONTROLAR (Ley 8/2003, Anexo I Reglamento 852/2004 y art 10, 24 y 25 del Reglamento (UE) 429/2016)	COMPROBACIONES
1) Control de la <b>notificación obligatoria</b> de la sospecha de enfermedades animales.	Control documental en el Registro de Explotación de la presencia de indicadores que hagan sospechar de alguna enfermedad grave que debiera haber sido notificada a los SVO por ser evocadora de una EDO, por ejemplo: Disminuciones drásticas de la producción mortalidades anormalmente altas o disminución de los consumos de agua y pienso (Ley 8/2003 de Sanidad Animal y art. 24 del R (UE) 429/2016).
2) Adopción de <b>medidas preventivas</b> al <b>introducir nuevos animales, y realización de cuarentena, aislamiento o separación de animales recién incorporados o enfermos.</b>	Documento sanitario de entrada de animales o registro de entradas en LRE para verificar calificación sanitaria de la explotación de origen, así como ausencia de restricciones que imposibilitarían el movimiento (Ley 8/2003 de Sanidad Animal). Comprobación de la existencia de medidas de gestión que permitan, en caso necesario, la separación de los animales.
3) Tendrán en cuenta los <b>resultados de los análisis</b> pertinentes efectuados en muestras tomadas en animales u otro tipo de muestras que puedan tener importancia para la salud humana, incluidos los informes por problemas en la ICA.	Documentos de comunicación de resultados obtenidos de pruebas en el marco de implementación de los programas nacionales oficiales de sanidad animal. Registros de los análisis y sus resultados en el LRE (artículo 18 del R(UE) 625/2017, Ley 8/2003 de Sanidad Animal, anexo I del RD 361/2009).
4) Registro de explotación y documentación del movimiento de animales.	Comprobación de la existencia y la actualización del Registro de explotación, y de la presencia de los documentos de movimiento.

<b>VISITAS ZOOSANITARIAS Y CONSUMO DE ANTIBIÓTICOS</b>	
<b>REQUISITOS A CONTROLAR (RD 346/2025 Y RD 992/2022)</b>	<b>COMPROBACIONES</b>
1) La explotación recibe las correspondientes visitas zoosanitarias en la frecuencia establecida en el anexo II del RD 346/2025	Comprobación de los informes resultantes de las visitas zoosanitarias realizadas por el veterinario
2) Realiza las actuaciones correspondientes en función de su consumo habitual según el RD 992/2022	Comprobación uso prudente y responsable de los medicamentos veterinarios por el titular de la explotación y de las medidas llevadas a cabo en función del consumo habitual.
3) Realiza las actuaciones correspondientes en función de las recomendaciones establecidas por el veterinario y recogidas en el informe de la visita zoosanitaria	Comprobación de las medidas llevadas a cabo en función de las recomendaciones establecidas por el veterinario que realiza la visita zoosanitaria

<b>HIGIENE DE PIENSOS Y ALIMENTOS PARA ANIMALES</b>	
<b>REQUISITOS A CONTROLAR (REGLAMENTO 178/2002, REGLAMENTO 183/2005 y R(UE) 4/2019)</b>	<b>COMPROBACIONES</b>
1) Uso del pienso en las condiciones y para la especie adecuadas.	Control de albaranes de compra, facturas etiquetado e inspección visual del pienso y su uso y gestión en la explotación para evitar su contaminación.
2) Almacenamiento de las materias primas y piensos	Comprobación del almacenamiento adecuado de materias primas y piensos para evitar la contaminación (residuos y estiércoles), evitar el deterioro y el acceso de animales
3) Registro de la naturaleza y origen de los alimentos para animales	Comprobación de la existencia de un registro, su conservación y de la inclusión en el registro de entradas con indicación de fecha, naturaleza (tipo de pienso) y cantidad, procedencia, autorización y/o registro del fabricante/intermediario en la base de datos SILUM.
4) Almacenamiento de piensos medicamentosos	Comprobación de que los piensos medicamentosos están correctamente identificados, así como si se almacenan, manipulan y transportan adecuadamente y separados del resto de piensos.

<b>USO RACIONAL DEL MEDICAMENTO</b>	
REQUISITOS A CONTROLAR (REGLAMENTO (UE) 2019/6 y RD 666/2023 )	COMPROBACIONES
1) Registro de tratamientos (Reglamento (UE) 2019/6)	<p>Control de la existencia del registro de tratamientos (incluidos piensos medicamentosos) y de la cumplimentación adecuada de los requisitos del artículo 108.2 del R(UE) 2019/6,)</p> <p>Control documental de registro: se comprueba el registro de los diez últimos tratamientos (como mínimo) y se comprueba la existencia de la receta en dichos tratamientos.</p> <p>En el caso de recetas de antibióticos, control documental (como mínimo) de las diez últimas recetas de antibióticos si están declaradas a PRESVET o base de datos autonómicas.</p>
2) Control tiempos de espera	Control documental del registro de tratamientos y de la existencia en explotación de los animales en periodo de espera.
3) Control de la presencia y almacenamiento de medicamentos veterinarios (incluidos <u>piensos medicamentosos</u> o reactivos de diagnóstico, vacunas ...) en la explotación	Control visual de los medicamentos veterinarios y su correcto almacenamiento. En el caso de piensos medicamentosos se comprobará que no existe riesgo de contaminación con otros tipos de piensos.
4) Control de las recetas que amparen la presencia de los medicamentos detectados en la explotación, (incluidos los piensos medicamentosos)	Comprobación de las recetas y su validez temporal, (botiquín, dispensación y no dispensación para uso de sobrantes)
5) Control de la utilización de tratamiento metafilácticos o profilácticos, acorde al R (UE) 2019/6 y al RD 666/2023.	<p>Comprobación en el caso de tratamientos metafilácticos, si se realizan acorde al RD 666/2023 (justificación de visita del veterinario para hacer examen antes de prescribir).</p> <p>Comprobación en el caso de tratamientos profilácticos si se realizan en conformidad con los artículos 105 y 107 del R(UE) 2019/6 y cumpliendo los requisitos del RD 666/2023</p> <p>Comprobación que los antimicrobianos no se utilicen para compensar la falta de higiene, la cría inadecuada de animales o la falta de cuidados, ni para compensar la mala gestión de la explotación, según lo</p>

	establecido en el artículo 107 del R(UE) 2019/6
6) Control de que se realiza un examen clínico o una evaluación adecuada previo a la prescripción (salvo las excepciones recogidas en el art. 32.3 del RD 666/2023)	Comprobación del registro de tratamientos y registro de visitas veterinarias, en los últimos 10 tratamientos. (justificado con visitas anotadas y firmadas)
7) Control de la eliminación o destrucción de medicamentos	Revisión de protocolos de eliminación o destrucción.

REQUISITOS ADICIONALES DE LA NORMATIVA DE ORDENACIÓN	
REQUISITOS A CONTROLAR (RD 306/2020, RD 637/0221 Y RD 1053/2022)	COMPROBACIONES
1) En el caso de las <i>explotaciones bovinas extensivas o de tipo pasto</i> , y cuando sea posible, <b>se variarán las zonas</b> de alimentación y suministro de agua con una frecuencia adecuada para evitar la acumulación de deyecciones y encharcamientos.	Control visual de las zonas de alimentación y suministro de agua.
2) Limitarán las <b>visitas</b> a lo estrictamente necesario, y en su caso, dispondrán de un sistema eficaz de <b>control y registro</b> de las mismas, en el que se anoten todas las visitas, incluida la identificación de los vehículos y las personas que entren o salgan de la explotación, incluidos los veterinarios. En el caso de las <i>explotaciones porcinas y avícolas</i> , los vehículos de las visitas deberán mantenerse fuera del vallado perimetral.	Comprobación visual y documental de la existencia y utilización de un sistema de control y registro de las personas y vehículos que hayan entrado y salido de las instalaciones. Se comprobará la existencia de un lugar habilitado fuera del vallado perimetral para aparcar los vehículos de las visitas en las explotaciones porcinas y avícolas.
3) Dispondrán de <b>instalaciones básicas de higiene corporal</b> habilitadas para el personal que trabaja en la explotación. En el caso de las especies porcina y avícola, serán de paso obligado antes de entrar en la zona de producción, con una separación clara entre la zona limpia y la zona sucia	Control visual de las instalaciones (lavabo, váter, sistema de ducha o similar), valoración de su estado y efectividad.  En el caso de las especies porcina y avícola, se comprobará que éstas son de paso obligado y existe una clara separación entre zonas de trabajo.
4) Las explotaciones avícolas actuarán bajo el principio de "todo dentro, todo fuera"	Comprobación visual y documental de la existencia de documentos, guías o protocolos, así como el equipo y material necesario para garantizar el cumplimiento del principio TD-TF.

#### 6.4.2. Requisitos de control en ganaderías extensivas

Las explotaciones extensivas se encuentran también incluidas en el ámbito de este programa de control.

Las explotaciones extensivas en España se presentan especialmente en el ganado vacuno de producción de carne (vaca nodriza), en ovino de leche y carne (semi-extensivo en su mayor parte), en ganado porcino y equino.

El control se adaptará a las particularidades estas producciones, a criterio de la CCAA.

Todos los requisitos anteriormente descritos, serán exigibles en estas explotaciones, dependiendo del tipo de establecimiento que presente la explotación a controlar. Se excluirán aquellos que no sean de aplicación para cada caso concreto, por ejemplo, que no se disponga de ninguna edificación, que no se alimente a los animales con pienso en ningún momento, o el de mantener un control de plagas en estas ganaderías.

#### 6.4.3. Acta de control e informe de inspección.

En cada visita de control del programa se levantará un acta específica siguiendo el modelo establecido en los procedimientos documentados de cada AC.

Las actas de control se clasificarán:

- Actas de control iniciales: Son las actas que se realizan como consecuencia de una inspección efectuada en una explotación al haber sido seleccionada la explotación en la muestra de control anual, bien sea un muestreo aleatorio o dirigido.
- Actas de seguimiento: Son las actas que se levantan como consecuencia de una inspección efectuada para comprobar la subsanación de los incumplimientos detectados en inspecciones iniciales de control.

El ganadero, o su representante deberán firmar el acta y en su caso, formular observaciones sobre su contenido.

Después de cada inspección en explotación y junto con la cumplimentación del protocolo y acta, se debe realizar un informe de control (si así lo establece la autoridad competente de control de cada CA), a remitir a la unidad jerárquica superior. Estos informes serán evaluados a la hora de establecer visitas de seguimiento a las explotaciones. En cualquier caso, siempre deberá quedar constancia escrita de la comunicación al titular de la explotación de los incumplimientos detectados y de los plazos y medidas de subsanación.

### 6.5. INCUMPLIMIENTOS DEL PROGRAMA

En este programa la normativa a aplicar será la incluida en el capítulo correspondiente, con especial interés en las que se relacionan con la higiene alimentaria en la producción primaria (Reglamento (UE) 852/2004) y las normas comunitarias y nacionales de sanidad animal, además del Real Decreto Legislativo 1/2015, de 24 de julio, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de garantías y uso racional de los medicamentos y productos sanitarios y el Real Decreto 666/2023, de 18 de julio, por el que se regula la distribución, prescripción, dispensación y uso de medicamentos veterinarios. Asimismo, se podrá aplicar el artículo 17 del Reglamento (CE) 178/2002, sobre responsabilidad de los operadores.

Los incumplimientos del programa se dividirán en infracciones leves, graves o muy graves según La Ley 8/2003 de Sanidad Animal, la Ley 17/2011 de Seguridad Alimentaria y Nutrición y el Real Decreto Legislativo 1/2015, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de garantías y uso racional de los medicamentos y productos sanitarios.

La gradación en leves, graves o muy graves será determinada por la autoridad competente correspondiente en base a los criterios recogidos en las citadas disposiciones.

## 6.6. MEDIDAS ADOPTADAS ANTE LA DETECCIÓN DE INCUMPLIMIENTOS

En los controles oficiales de este programa de control, se aplicarán las medidas oportunas ante la detección de incumplimientos.

El inspector reflejará los incumplimientos en el acta de inspección, el acta se remitirá al órgano competente para iniciar las actuaciones, diligencias o procedimientos oportunos, incluido en su caso el procedimiento sancionador.

Cuando el incumplimiento quede comprobado, las autoridades competentes adoptarán:

- cuantas medidas adicionales sean necesarias para determinar el origen y alcance del incumplimiento y establecer las responsabilidades del operador, y
- las medidas adecuadas para garantizar que el operador de que se trate subsane el incumplimiento y evite que este se reproduzca.

Al decidir las medidas que deban adoptarse, las autoridades competentes tendrán en cuenta la naturaleza de ese incumplimiento y el historial del operador en materia de cumplimiento.

Ante un incumplimiento según el R(UE) 2017/625 se aplicarán las medidas establecidas en el artículo 137, apartado 2, y el artículo 138, apartado 2, y el artículo 139 en el caso de establecimiento de sanciones por parte de las autoridades nacionales.

La naturaleza de las infracciones observadas en el acto de inspección podrá iniciar la apertura de un expediente sancionador por las administraciones públicas competentes. Las infracciones previstas en estas normas serán **sancionadas** con multas de acuerdo con la graduación **de leve, grave o muy grave** incluida en la legislación.

No obstante, la autoridad competente podrá acordar otras medidas, que no tendrán carácter de sanción. La Ley 8/2003 de Sanidad Animal, en su artículo 94, describe entre otras las siguientes medidas aplicables a este Programa de control: Clausura o cierre de empresa, instalaciones, explotación...por falta de autorización, registros preceptivos, o suspensión temporal hasta que rectifiquen sus defectos o cumplan requisitos exigidos.

## 7. REVISIÓN DEL CONTROL OFICIAL

Anualmente se realizará una revisión del programa de control evaluando sus resultados (informe anual), la eficacia del mismo (supervisión y verificación de la eficacia) y estableciendo nuevos objetivos operativos para su cumplimiento y valoración final.

Cada año, y una vez acordado el modelo de **informe anual** de resultados más conveniente para el cumplimiento de lo establecido en el Reglamento (CE) 2017/625 y en el R(UE) 2019/723 sobre el informe anual, y siguiendo asimismo las indicaciones que cada año se nos haga llegar desde la unidad que coordina el PNCOCA, se elaborarán los modelos necesarios para obtener la información requerida en cada uno de los ámbitos del programa.

Estos modelos pueden ser uno o varios, si es necesario, y dependiendo de los requisitos establecidos en cada momento. Su envío y recepción serán centralizados vía electrónica en el correo de la SGSHAT.

## 7.1. SUPERVISIÓN DEL CONTROL OFICIAL

Se realizará la supervisión del cumplimiento de los controles oficiales, según el procedimiento general establecido en el documento PNCOCA 2026/2030.

### 7.1.1. Nivel autonómico:

En relación con los porcentajes de cada tipo de supervisión, y para éste programa de control, se realizarán las siguientes supervisiones, entendiendo siempre que se hará una selección de las inspecciones realizadas, esto es, sobre el porcentaje de muestreo establecido en cada caso.

- Supervisión documental del **10% de los controles**. Esta es una verificación no del expediente correspondiente en sí mismo, sino del control oficial realizado, procedimientos, trabajo del inspector, elaboración formal del acta...
- Un mínimo del **1% de supervisiones in situ**, en los que un superior al inspector que debe realizar la inspección, le acompañará y supervisará su trabajo en todo el proceso. Debería hacer esta supervisión con un protocolo o acta de supervisión.
- 7.1.1. Nivel central:

Los resultados de estas supervisiones han de ser reportados al MAPA en el informe anual correspondiente tanto a nivel cuantitativo como cualitativo, haciendo cada Comunidad Autónoma un informe de la supervisión del programa en su ámbito territorial. Estos resultados serán reportados mediante las tablas correspondientes.

## 7.2. VERIFICACIÓN DE LA EFICACIA DEL CONTROL OFICIAL

- **OBJETIVO NACIONAL 1: Conocer el grado de implantación de las normas básicas de higiene en los establecimientos controlados.**
  - Indicador 1: Grado de cumplimiento del programa.  
Este indicador medirá el cumplimiento del porcentaje de muestreo establecida en el programa.
  - Indicador 2: Índice de establecimientos que presentan incumplimientos relacionados con las condiciones de higiene general.  
Este índice pondera los incumplimientos en materia de higiene general en función del total de controles con algún tipo de incumplimiento.  
Es un indicador de evolución y marcará la tendencia del progreso del programa en materia de higiene general, siendo esta más positiva cuanto más reducido sea cuantitativamente el índice. El primer año de aplicación del índice servirá para el establecimiento de la línea base. Una vez fijada esta línea se establecerán los hitos de progreso del indicador para la consecución del objetivo operativo.
- **OBJETIVO NACIONAL 2: Conocer el grado de cumplimiento de los requisitos obligatorios en relación al uso racional del medicamento veterinario en explotación ganadera.**
  - Indicador 3: Índice de establecimientos que presentan incumplimientos relacionados con el uso de medicamentos en las explotaciones ganaderas y concretamente con los siguientes puntos:
    - Registro de tratamientos veterinarios.

- Control de las recetas (diferenciando si son de dispensación, no dispensación o de botiquín) de los tratamientos administrados (profilaxis, metafilaxis o terapéutico).
- Control de la presencia y almacenamiento de medicamentos, así como las recetas que los amparan.
- Control del cumplimiento de los tiempos de espera.
- Control de la eliminación de los medicamentos.
- Control de prescripciones excepcionales
- Consumo habitual de la explotación, comparación con el IR nacional, y medidas correctoras si proceden, así como evaluación de las mismas.

Este índice pondera los incumplimientos en materia de uso del medicamento veterinario en la explotación en función del total de controles con algún tipo de incumplimiento.

Es un indicador de evolución y marcará la tendencia del progreso del programa en la materia de control, siendo esta más positiva cuanto más reducido sea cuantitativamente el índice. El primer año de aplicación del índice servirá para el establecimiento de la línea base. Una vez fijada esta línea se establecerán los hitos de progreso del indicador para la consecución del objetivo operativo.

➤ **OBJETIVO NACIONAL 3: Subsanación de los incumplimientos detectados por el programa de control.**

- Indicador 4: Porcentaje de inspecciones de seguimiento con incumplimientos. Este indicador medirá la eficacia del programa en conseguir la subsanación de los incumplimientos detectado mediante el establecimiento de plazos de subsanación y controles de seguimiento. La evolución de este indicador deberá efectuarse conjuntamente con el indicador 5.
- Indicador 5: Porcentaje de expedientes sancionadores sobre el total de controles con incumplimientos. Este indicador medirá el nivel sancionador del programa de control.

### 7.3. AUDITORÍA DEL PROGRAMA DEL CONTROL OFICIAL

Conforme al artículo 6 del Reglamento (CE) 2017/625 la autoridad competente en la ejecución de este Programa Nacional de control deberá someterse a auditorías internas o externas, que a su vez deben someterse a examen independiente.

Las auditorías de los programas de control oficial del MAPA se realizan según lo indicado en el documento "Guía para la verificación de la eficacia del sistema de control oficial del MAPA", parte C.

Cada año, se solicitará a las autoridades competentes un informe de las auditorías realizadas a este programa de control y sus principales hallazgos y planes de acción.

**ANEXOS:**

**ANEXO I: Explotaciones de pequeño tamaño excluidas del ámbito de control del programa.** 

**ANEXO II: Normativa autonómica.** 

**ANEXO III: Autoridades competentes del programa de control** 

**ANEXO IV: Delegación de tareas de control.** 

**ANEXO V: Organismos de coordinación de cursos** 

**ANEXO VI: Soportes informáticos autonómicos** 