

**O F I C I O****N/REF:** Expediente: 001-074370**FECHA:** 19/12/2022**ASUNTO:** RESOLUCIÓN TRANSPARENCIA SOL 074370**DESTINATARIO:** como representante de ACCESS INFO EUROPE

( )

Con fecha 1 de diciembre de 2022, tuvo entrada en la Unidad de Información de Transparencia (**UIT**) del Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación, (**MAPA**), una solicitud de acceso a la información pública al amparo de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno, formulada por **D<sup>a</sup>** , como representante de **ACCESS INFO EUROPE**, en la que solicitaba datos sobre "Titulados españoles en buques de terceros países". Esta solicitud quedó registrada con el número **001-074370**, y fue asignada en ámbito el día 14 de diciembre de 2022 a la DGOPA, como Unidad competente en la materia solicitada.

El texto íntegro de la solicitud donde se describe la información solicitada es el siguiente:

"Yo, *en representación de la Asociación Access Info Europe, CIF*  
*presento esta solicitud de acceso a la información conforme a lo establecido*  
*en la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información y buen*  
*gobierno.*

*Los documentos solicitados son aquellos que contengan la siguiente información:*

*Los datos recibidos y/o base de datos de los formularios de comunicación de titulados*  
*españoles en buques de terceros países conforme al artículo 4 del Real Decreto 1134/2002*  
*de 31 de octubre, sobre aplicación de sanciones en materia de pesca marítima a españoles*  
*enrolados en buques con abanderamiento de conveniencia, de los siguientes titulares:*

*IMO      Nombre del barco*

*8803630   MAYI SEIS*

*8107646   CHARO*

*8111087   GUAYATUNA DOS*

*8107476   GUAYATUNA UNO*

*9175028   PANAMA TUNA*

*8909252   SAN ANDRES*

*5129576   ABISAL*

*5010517   BLUE AGAIN II*

*9329198   RIO TAMUXE*

*6615950   SAFRA*

*8716825   ALBACORA CARIBE*



7409164 ALMIRANTE 1  
6823387 SAINT LOUIS II  
7928859 ARENE  
9699050 CAPE CORAL  
7385409 CONTADORA I  
7207499 ESTHERCHO  
7305409 PESCATUN I  
7395375 PESCATUN I  
8719310 TXOPITUNA  
7805966 TXOPITUNA DOS  
6712643 URPECO UNO  
9292735 ZAHARA TRES  
7387990 ZHANG YUAN YU

*Solicito la entrega de notificaciones y la información en formatos reutilizables, dirigida a la siguiente dirección de correo electrónico*

*Quedo a su disposición por correo electrónico o teléfono móvil para cualquier aclaración o duda”.*

Con carácter previo a la resolución de la solicitud realizada, conviene analizar algunas circunstancias que se dan en la misma, y que son

1. El artículo 4 del Real Decreto 1134/2002 de 31 de octubre, sobre aplicación de sanciones en materia de pesca marítima a españoles enrolados en buques con abanderamiento de conveniencia, impone a *“los titulados españoles que decidan ejercer sus atribuciones de mando en buques de un tercer país deberán comunicar a la Secretaría General de Pesca Marítima del Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación, antes de su enrolamiento, el nombre del último buque de pabellón español en el que han estado enrolados, los datos de su tarjeta acreditativa y el nombre, matrícula y abanderamiento del buque de destino”*.

Dicha comunicación se realiza mediante formulario aprobado por la Dirección General de Ordenación Pesquera y Acuicultura, y que se encuentra en la página del Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación.

[https://www.mapa.gob.es/es/pesca/temas/titulaciones-pesqueras/comunicacion-de-titulados-espanoles-web-2\\_tcm30-440974.pdf](https://www.mapa.gob.es/es/pesca/temas/titulaciones-pesqueras/comunicacion-de-titulados-espanoles-web-2_tcm30-440974.pdf)

2. En dicho modelo figuran los datos de identificación del titulado, número de identificación, número de titulado, su domicilio, así como otros datos de contacto. Esta información han de considerarse datos de carácter personal, entendiendo los mismos como *“toda información sobre una persona física identificada o identificable; se considerará persona física identificable toda persona cuya identidad pueda determinarse, directa o indirectamente, en particular mediante un identificador, como por ejemplo un nombre, un número de identificación, datos de localización, [...]”* de conformidad con la definición que recoge el artículo 4 RGPD (Reglamento (UE) 2016/679 del Parlamento Europeo y del Consejo de 27 de abril de 2016).
3. El artículo 15 de la Ley 19/2013 considera datos especialmente protegidos los datos relativos a la comisión de infracciones administrativas, otorgándoles el mismo ámbito



de protección que los datos *“origen racial, a la salud o a la vida sexual, incluyese datos genéticos o biométricos o contuviera datos relativos a la comisión de infracciones penales”*. A tal fin no debe obviarse que el objeto del RD 1134/2002, según define su artículo 1, es *“el desarrollo del procedimiento para la aplicación del régimen de infracciones y sanciones en materia de pesca marítima en aguas exteriores regulado en el título V de la Ley 3/2001, de 26 de marzo, de Pesca Marítima del Estado, a las personas físicas y jurídicas con nacionalidad española, vinculadas jurídicamente a buques de países terceros que incumplan las obligaciones derivadas de las medidas de conservación y gestión establecidas en el derecho internacional, cuando el Estado de bandera de estos buques no ejerza la potestad sancionadora inherente a su jurisdicción.”*

Ello nos lleva a incluir estos datos como de especial protección, a los que les sería de aplicación la regulación contenida en los artículos 9 y 10 del RGPD y el artículo 27 de la Ley Orgánica 3/2018, de 5 de diciembre, de Protección de Datos Personales y Garantía de los Derechos Digitales.

4. Existen, por tanto, datos personales (nombre, NIF, titulación, residencia...) que merecen protección. Estos datos personales pueden estar especialmente protegidos, como ocurre para aquellos sujetos a los que se haya impuesto una sanción administrativa que no sea amonestación pública. No existiendo consentimiento expreso de los titulares, ni norma con rango legal que sustente el tratamiento, conviene aplicar la limitación de acceso a los datos personales de los comunicantes.  
De conformidad con el Criterio Interpretativo 02/2015 del Consejo de Transparencia y Buen Gobierno, se ha de hacer un “test de daño” y “test del interés público”, en el que se ponderan los intereses generales sobre los intereses personales, sobre aquellos datos que se pudieran considerar no especialmente protegidos:
  - a) Teniendo en cuenta donde se encuentra incardinada la obligación de comunicación, en un real decreto (1132/2002), cuyo título es “sobre aplicación de sanciones en materia de pesca marítima a españoles enrolados en buques con abanderamiento de conveniencia”, cualquier tratamiento de datos personales realizado en virtud de dicha obligación, pudiera llevar a inferir la existencia o no de sanción o procedimiento sancionador por pesca ilegal en buque de conveniencia, con independencia de su veracidad, cuando en realidad no es sino una mera comunicación de enrolamiento en buque de tercer país. Ello pudiera atentar contra derechos fundamentales, como el recogido en el artículo 18.1 de la Constitución Española, por cuanto puede llegar a atribuir a los titulados marítimos infracciones y/o sanciones en materia de pesca marítima.
  - b) Teniendo igualmente en cuenta la finalidad de la comunicación obligatoria para los titulados españoles, el tratamiento de los datos pueda afectar la prevención, investigación y sanción de los ilícitos administrativos (art. 14.1.e) LTAIBG) y a las funciones administrativas de vigilancia, inspección y control (14.1.g) LTAIBG) que se ejercen en base a dicha comunicación.
5. El artículo 15.4 de la LTAIBG dispone que *“no será aplicable lo establecido en los apartados anteriores si el acceso se efectúa previa disociación de los datos de carácter personal de modo que se impida la identificación de las personas afectadas”*.



Una vez analizada la solicitud formulada por D<sup>a</sup>. como representante de la **ACCESS INFO EUROPE**, esta Dirección General resuelve la **CONCESIÓN PARCIAL PREVIA DISOCIACIÓN DE LOS DATOS DE CARÁCTER PERSONAL** del acceso a la información, fundamentada en la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno, que se facilitan a continuación:

BUQUE	AÑO DE COMUNICACIÓN	Nº DE COMUNICACIONES	Nº DE TITULADOS
GUAYATUNA DOS	2022	6	6
	2021	1	1
GUAYATUNA UNO	2022	2	2
	2021	6	6
PANAMA TUNA	2022	4	4
	2020	1	1
	2019	1	1
ALBACORA CARIBE	2020	2	2
	2019	1	1
CAPE CORAL	2022	3	2*
	2021	3	2*
	2020	5	4*
	2019	3	3
TXOPITUNA DOS	2021	1	1

\* En estos casos se han producido comunicaciones de un mismo titulado que se da de baja y vuelve a darse de alta en el mismo buque meses después, por eso hay más número de comunicaciones que titulados.

Del buque ABISAL existe comunicación del año 2010.

NO existen comunicaciones referentes al resto de buques mencionados.

Contra la presente resolución, que pone fin a la vía administrativa, podrá interponerse recurso contencioso-administrativo ante el órgano judicial competente (Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, y Ley 29/1998, de 13 de julio, Reguladora de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa), en el plazo de dos meses o, previa y potestativamente, reclamación ante el Consejo de Transparencia y Buen Gobierno en el plazo de un mes; en ambos casos, el plazo se contará desde el día siguiente al de la notificación de la presente resolución.

EL DIRECTOR GENERAL DE ORDENACION  
PESQUERA Y ACUICULTURA,

Juan Ignacio Gandarias Serrano