

XXIII. DESARROLLO RURAL

El futuro del sector agrario comunitario y nacional, y de la sociedad en su conjunto, está estrechamente relacionado con el desarrollo equilibrado y sostenible de los territorios rurales, que ocupan un 90% del territorio de la UE-25 donde vive más de la mitad de su población.

En el nuevo período de programación 2007-2013, la base jurídica de la política de desarrollo rural será el Reglamento (CE) 1698/05, relativo a la ayuda al desarrollo rural a través del Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural (FEADER), publicado en el Diario Oficial de la Unión Europea en octubre de 2005.

El nuevo Reglamento establece tres objetivos prioritarios denominados ejes: eje 1, destinado al fomento de la competitividad de la agricultura; eje 2, medioambiental, y eje 3, destinado a la diversificación de la economía rural y la mejora de las condiciones de vida en el medio rural. Cada Estado debe poner en marcha medidas que respeten unos porcentajes mínimos de gasto en cada eje, concretamente y para cada uno de los tres, 10, 25 y 10%, respectivamente, del gasto total del FEADER.

Como eje 4, el nuevo Reglamento integra de manera transversal a los tres ejes mencionados la hasta ahora Iniciativa comunitaria LEADER, con el fin de incorporar su enfoque endógeno y ascendente dentro del conjunto de la política de desarrollo rural. Con el nuevo Reglamento, al menos el 5% del gasto total en desarrollo rural deberá gestionarse bajo el enfoque LEADER, pudiendo ser aplicado este enfoque en cualquiera de los tres ejes.

El Reglamento (CE) 1698/05, relativo a la ayuda al desarrollo rural, a través del FEADER, refuerza la necesidad de planificación del desarrollo rural a través de dos instrumentos obligatorios previos a la puesta en marcha de las diferentes medidas: las Directrices Estratégicas Comunitarias relativas a la política de desarrollo rural y los Planes Estratégicos Nacionales que cada Estado miembro debe elaborar antes de presentar sus Programas de Desarrollo Rural.

Las Directrices Estratégicas, que fueron aprobadas por la Comisión en febrero de 2006, establecen las prioridades de la Unión Europea para el desarrollo rural en el período 2007-2013, centradas en la consecución de los objetivos de las estrategias de Lisboa y Gotemburgo, relativas, respectivamente, a la mejora de la competitividad y la creación de empleo, y al desarrollo sostenible y la integración del medio ambiente en la política de desarrollo rural, siguiendo el esquema de ejes que se propone en el Reglamento.

Según las Directrices Estratégicas, en el eje 1 tienen carácter prioritario la transferencia de conocimientos, la modernización y calidad en la cadena alimentaria y la innovación en capitales físico y humano. Respecto al eje 2, se establecen varias prioridades: biodiversidad, desarrollo

de los sistemas de gran valor medioambiental, agua y cambio climático. Las medidas deben contribuir a la realización de la Red Natura 2000, a los objetivos de la Directiva Marco del Agua y del Protocolo de Kyoto. En relación al eje 3, la prioridad fundamental es la creación de oportunidades de empleo. El objetivo prioritario del eje 4 es la mejora de la gobernanza y la movilización del potencial de desarrollo endógeno de las zonas rurales, a través del desarrollo de la capacidad local de cooperación, la cooperación entre el sector público y el privado, el fomento de la innovación y la mejora de la gobernanza.

En cuanto al Plan Estratégico Nacional de cada Estado miembro, éste incluye un análisis general de la situación económico-social y ambiental, así como la estrategia de desarrollo rural, general y por ejes, incluyendo objetivos y metas e indicadores comunes que se usarán en la programación. El Plan Estratégico contiene también una lista de todos los Programas de Desarrollo Rural del Estado miembro y la asignación del FEADER para cada uno de ellos.

España llevará a cabo una programación acorde a su marco competencial y, por tanto, existirán diecinueve programas regionales, uno por Comunidad Autónoma o Ciudad Autónoma. Además, tal y como contempla el Reglamento (CE) 1698/2005 y, con el fin de incorporar elementos comunes y medidas horizontales para los diecinueve programas de desarrollo rural, se elaborará un Marco Nacional que será aprobado por Decisión comunitaria.

Además de los diecinueve programas regionales de desarrollo rural, se elaborará un programa específico para la Red Rural Nacional, que será gestionado por el Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación.

En septiembre de 2006 se publicó la Decisión de la Comisión por la que se fijaba el desglose anual por Estado miembro de la ayuda comunitaria al desarrollo rural para el período 2007-2013. En este reparto, le correspondieron a España 7.213´9 millones de euros, de los que 3.178´1 deberán dedicarse a las regiones de convergencia (1) (Andalucía, Castilla-La Mancha, Extremadura, Galicia, Asturias y Murcia).

En el período de programación 2000-2006, la Iniciativa Comunitaria LEADER y el Programa de Desarrollo y Diversificación de las zonas rurales (PRODER) han contribuido al reforzamiento del tejido social y económico de importantes zonas rurales desfavorecidas y a la consolidación de los Grupos de Acción Local y de las Redes de Desarrollo Rural, cuya actividad continuará en el período 2007-2013.

(1) A efectos de FEADER, se consideran regiones de convergencia tanto las Comunidades Autónomas por debajo del 75% del PIB per cápita de la UE-25, como las Comunidades Autónomas que han superado el 75% del PIB per cápita de la UE-25, como consecuencia de la ampliación de la UE (efecto estadístico).





















**CUADRO N.º 97: GASTO PÚBLICO TOTAL Y DEL FEOGA
PARA DESARROLLO RURAL
Período 2000-2006 (Millones de euros)**

Programas	Tipo de programa según fuente de financiación	Contribución del FEOGA	Gasto público
Regiones de Objetivo n.º 1			
Horizontal (Inv-Jóv-Reg) (*)	Monofondo FEOGA-Orientación	1.544,813	3.296,062
Andalucía	Plurifondo con FEOGA-Orientación	787,256	1.071,699
Asturias (Principado de)	Plurifondo con FEOGA-Orientación	212,429	310,918
Canarias	Plurifondo con FEOGA-Orientación	154,930	226,676
Castilla-La Mancha	Plurifondo con FEOGA-Orientación	429,337	607,679
Castilla y León	Plurifondo con FEOGA-Orientación	670,515	973,954
Extremadura	Plurifondo con FEOGA-Orientación	282,485	406,048
Galicia	Plurifondo con FEOGA-Orientación	733,318	1.023,989
Comunidad Valenciana	Plurifondo con FEOGA-Orientación	222,175	329,928
Murcia (Región de)	Plurifondo con FEOGA-Orientación	110,457	155,565
Asistencia Técnica del Marco....	Plurifondo con FEOGA-Orientación	8,574	11,433
Subtotal		5.166,289	8.413,951
Regiones en transición			
Cantabria	Plurifondo con FEOGA-Orientación	67,872	161,428
Regiones fuera de Objetivo 1			
Horizontal (Inv-Jóv-Reg) (*)	Monofondo FEOGA-Garantía	397,343	1.123,381
Aragón	Monofondo FEOGA-Garantía	257,695	471,358
Baleares (Illes)	Monofondo FEOGA-Garantía	21,619	48,042
Cataluña	Monofondo FEOGA-Garantía	206,950	400,980
Madrid (Comunidad de)	Monofondo FEOGA-Garantía	69,526	139,042
Navarra (Comunidad Foral de)	Monofondo FEOGA-Garantía	143,871	285,519
País Vasco	Monofondo FEOGA-Garantía	121,199	235,760
Rioja (La)	Monofondo FEOGA-Garantía	39,941	82,547
Subtotal		1.258,144	2.786,629
Regiones de Objetivo 1 y Objetivo 2 (excepto CF Navarra y País Vasco)			
Medidas de Acompañamiento ..	Monofondo FEOGA-Garantía	2.222,856	3239,426
Total General Programas	FEOGA Garantía y Orientación	8.715,161	14.601,434
Iniciativa Comunitaria Leader + .	FEOGA-Orientación	514,45	824,686
Total Desarrollo Rural		9.228,616	15.426,120



Fuente: Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación. Dirección General de Desarrollo Rural.

(*) Inversiones en explotaciones agrarias, instalaciones de jóvenes y regadíos.

**CUADRO N.º 98: DESGLOSE POR ESTADO MIEMBRO DE LA AYUDA COMUNITARIA
PARA EL DESARROLLO RURAL EN 2007-2013**

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Total 2007-2013	Del cual, mínimo para regiones subvencionables en virtud del objetivo de convergencia total
 Bélgica	63.991.299	63.957.784	60.238.083	59.683.509	59.267.519	56.995.480	54.476.632	418.610.306	40.744.223
 República Checa	396.633.321	392.638.892	388.096.387	400.932.774	406.640.636	412.672.094	417.962.250	2.815.506.354	1.635.417.906
 Dinamarca	65.592.573	66.344.571	68.771.254	64.334.762	63.431.467	62.597.618	61.538.551	444.660.796	0
 Alemania	118.995.564	1.186.941.705	1.147.425.574	1.156.018.533	1.159.359.200	1.146.661.509	1.131.114.950	8.112.517.055	3.174.037.771
 Estonia	95.608.462	95.569.377	95.696.594	100.929.353	104.639.066	108.913.401	113.302.602	714.658.855	387.221.654
 Grecia	461.376.206	463.470.078	453.393.090	452.018.509	631.768.186	626.030.398	619.247.957	3.707.304.424	1.905.697.195
 España	1012.456.383	1.030.880.527	1.006.845.141	1.013.903.294	1.057.772.000	1.050.937.191	1.041.123.263	7.213.917.799	3.178.127.204
 Francia	931.041.833	942.359.146	898.672.939	909.225.155	933.778.147	921.201.557	905.682.332	6.441.965.109	568.263.981
 Irlanda	373.683.516	355.014.220	329.171.422	333.372.252	324.698.528	316.771.063	307.303.589	2.339.914.590	0
 Italia	1.142.143.461	1.135.428.298	1.101.390.921	1.116.626.236	1.271.659.589	1.266.602.382	1.258.158.996	8.232.009.883	3.341.091.825
 Chipre	26.704.860	24.772.842	22.749.762	23.071.507	22.402.714	21.783.947	21.057.942	162.523.574	0
 Letonia	152.867.493	147.668.241	142.542.483	147.766.381	148.781.700	150.188.774	151.198.432	1.041.113.504	327.682.815
 Lituania	260.974.835	248.836.020	236.928.998	244.741.536	248.002.433	250.278.098	253.598.173	1.743.360.093	679.189.192
 Luxemburgo	14.421.997	13.661.411	12.655.487	12.818.199	12.487.289	12.181.368	11.812.084	90.037.826	0
 Hungría	570.811.818	537.325.661	498.635.432	509.252.494	547.603.625	563.304.619	578.709.743	3.805.863.392	2.496.094.593
 Malta	12.434.359	11.527.788	10.656.597	10.544.212	10.347.884	10.459.190	10.063.325	76.633.355	18.077.067
 Países Bajos	70.536.869	72.638.338	69.791.337	70.515.293	68.706.468	67.782.449	66.550.233	486.521.167	0
 Austria	628.154.610	594.709.669	550.452.057	557.557.505	541.670.574	527.868.629	511.056.948	3.911.469.992	31.938.190
 Polonia	1.989.717.841	1.932.933.351	1.872.739.817	1.866.782.838	1.860.573.543	1.857.244.519	1.850.046.247	13.230.038.156	6.997.976.121
 Portugal	562.210.832	562.491.944	551.196.824	559.018.566	565.142.601	565.192.105	564.072.156	3.929.325.028	2.180.733.857

CUADRO N.º 99: DESGLOSE POR ESTADO MIEMBRO DE LA AYUDA COMUNITARIA PARA EL DESARROLLO RURAL EN 2007-2013 (continuación)

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Total 2007-2013	Del cual, mínimo para regiones subvencionables en virtud del objetivo de convergencia total
 Eslovenia	149.549.387	139.868.094	129.728.049	128.304.946	123.026.091	117.808.866	111.981.296	900.266.729	287.815.759
 Eslovaquia	303.163.365	286.531.906	268.049.256	256.310.239	263.028.387	275.025.447	317.309.578	1.969.418.078	1.106.011.592
 Finlandia	335.121.543	316.143.440	292.385.407	296.367.134	287.790.092	280.508.238	271.617.053	2.079.932.907	0
 Suecia	292.133.703	277.225.207	256.996.031	260.397.463	252.975.513	246.760.755	239.159.282	1.825.667.954	0
 Reino Unido	263.996.373	283.001.582	274.582.271	276.600.084	273.334.332	270.695.026	267.364.152	1.909.574.420	188.337.515
TOTAL	11.357.312.403	11.182.240.092	10.734.731.213	10.827.092.785	11.238.887.764	11.186.469.323	11.136.037.766	77.662.771.346	28.544.460.460

Fuente: Comisión Europea.

MÁS INFORMACIÓN:

– Cap. VII: Política de Desarrollo Rural en La Agricultura, la Pesca y la Alimentación, 2005. MAPA (2006),

– <http://www.mapa.es/ministerio/pags/anuario2005/anuario2005.htm>

Agriffo Enfoque n.º 2 (noviembre 2006) Políticas estructurales de Desarrollo Rural y Pesca en el nuevo marco comunitario

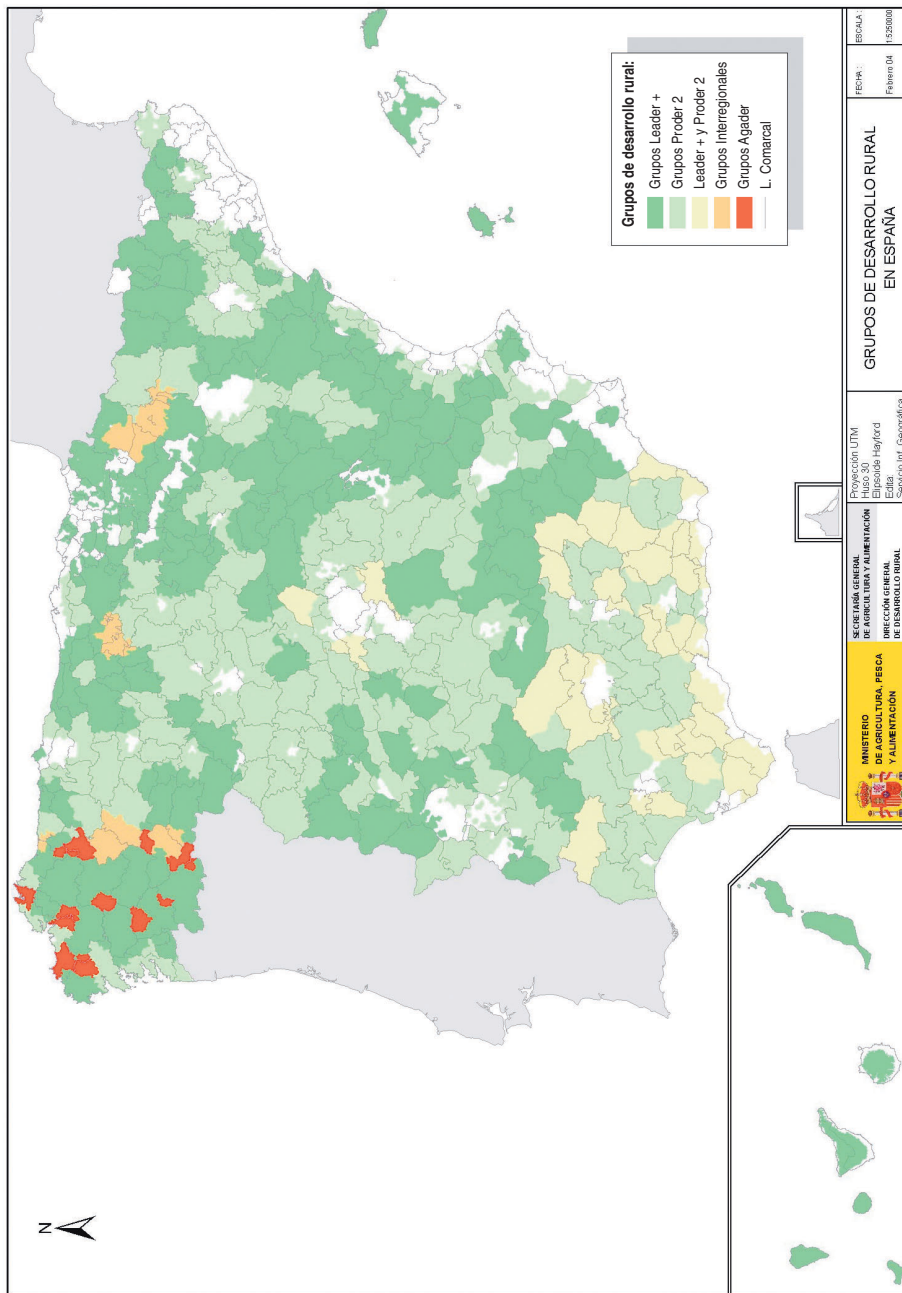
http://www.mapa.es/ministerio/pags/analisis_prospectiva/agriffo_enfoque.htm

Rural Development in the European Union. Statistical an Economic Information-Report 2006

http://ec.europa.eu/agriculture/rurdev/index_es.htm

Comisión Europea. Fact Sheet: Política de desarrollo rural de la UE 2007-2013

MAPA N.º 14: GRUPOS DE DESARROLLO RURAL EN ESPAÑA



Puede consultarse la relación de los Grupos de Acción Local en www.redrural.mapa.es y en www.redr.es.